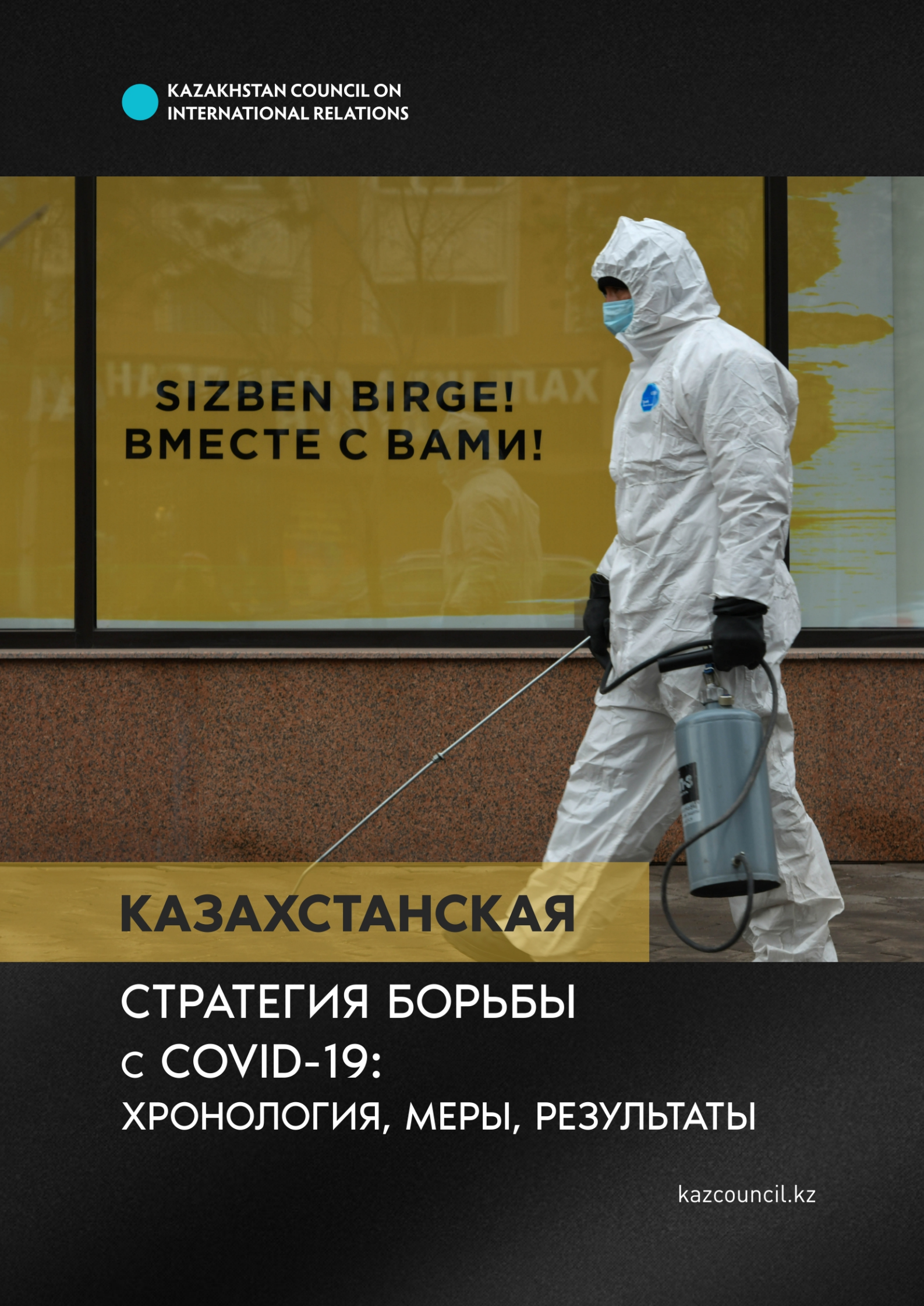




**SIZBEN BIRGE!
ВМЕСТЕ С ВАМИ!**

КАЗАХСТАНСКАЯ

**СТРАТЕГИЯ БОРЬБЫ
с COVID-19:
ХРОНОЛОГИЯ, МЕРЫ, РЕЗУЛЬТАТЫ**

**Казахстанская стратегия
борьбы с COVID-19:
хронология, меры, результаты**

Аналитический доклад

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ПАНДЕМИЯ COVID-19: МЕЖДУНАРОДНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ.....	5
2. ОСОБЕННОСТИ И УРОВЕНЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРОНАВИРУСА В КАЗАХСТАНЕ	18
3. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ COVID-19	25
4. ОЦЕНКА ВНЕШНИХ ЭКСПЕРТОВ ОТНОСИТЕЛЬНО ПРЕДПРИНЯТЫХ МЕР БОРЬБЫ ПРОТИВ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ COVID-19 В КАЗАХСТАНЕ	44
5. ТЕКУЩИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ И ВОЗМОЖНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ	47
ВЫВОДЫ.....	52
ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ.....	54

ВВЕДЕНИЕ

С начала 2020 года весь мир столкнулся с серьезными испытаниями, обусловленными распространением пандемии коронавирусной инфекции COVID-19. Речь идет о серьезном заболевании, влияющем на дыхательную систему человека и способном привести к осложнениям физического состояния вплоть до летального исхода.

Следует отметить, что коронавирусы составляют большую группу вирусов с доказанными болезнетворными свойствами по отношению к человеку или животным. Ряд из них способен вызывать у людей респираторные инфекции в диапазоне от обычной простуды до более серьезных состояний [1]. Что касается COVID-19, то данное заболевание вызвано последним из недавно выявленных коронавирусов, о котором ранее не было ничего известно. Его передача от человека к человеку осуществляется воздушно-капельным путем в результате кашля или чихания, а также контактным путем через прикосновения.

Первое проявление данной болезни, напоминающей по некоторым признакам пневмонию, было отмечено в городе Ухань (Китай) в конце декабря 2019 года. Источником распространения инфекции стал местный рынок животных и морепродуктов Хуанань. Позднее этот процесс приобрел характер эпидемии, распространившись на другие города и провинции КНР.

Однако уже в январе 2020 года случаи заболевания коронавирусной инфекцией COVID-19 были отмечены в Австралии, Германии, Индии, Италии, США, России, Японии и других странах. Первоначально источниками заражения стали главным образом граждане КНР, прибывшие по разным причинам в другие страны, а также граждане разных стран, вернувшиеся на родину из Китая либо следующие транзитом через него. Но затем процесс распространения инфекции на территории соответствующих государств довольно быстро приобрел внутренний характер.

В связи с этим 30 января т.г. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила международную чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения из-за глобальной вспышки коронавируса и призвала страны мира принять меры по раннему распознаванию вируса, включая изоляцию больных и отслеживание их контактов [2]. Позже,

11 марта, ВОЗ заявила о том, что распространение нового коронавируса достигло стадии пандемии, поскольку затронуты большинство стран и все континенты [3].

В Казахстане первые случаи коронавирусной инфекции COVID-19 были зарегистрированы 13 марта 2020 года. К этому времени ею заразились четыре человека, трое из которых прибыли в город Алматы из Германии и еще один – в город Нур-Султан из Италии. Позднее инфекция начала активно распространяться в стране, достигнув 4 578 зарегистрированных случаев заражения на 7 мая т.г.

Руководство республики изначально отреагировало на критические процессы в связи с пандемией за рубежом. 26 января т.г. Президент РК Касым-Жомарт Токаев поручил правительству принять решительные организационные меры по недопущению распространения коронавируса из Китая на территории Казахстана [4]. В первую очередь, был усилен контроль в аэропортах и на пограничных контрольно-пропускных пунктах. Министерством здравоохранения РК начали проводиться тренировочные учения с участием представителей пограничной и таможенной служб, персонала авиа- и железнодорожного пассажирского транспорта с целью выявления больных и их помещения в инфекционные стационары. Данный орган также порекомендовал казахстанцам воздержаться без крайней необходимости от поездок в Китай [5].

Беспрецедентным в истории суверенного Казахстана стало решение Главы государства о введении с 16 марта т.г. чрезвычайного положения на всей территории республики, которое действовало до 11 мая 2020 года. Данная мера, встретившая неоднозначную реакцию среди населения, представляется вполне обоснованной с учетом роста уровня распространения данной болезни в стране.

Настоящий доклад направлен на представление объективных оценок процессов и событий, связанных с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 и противодействием ей в Казахстане. В связи с этим в докладе предпринята попытка систематизации и периодизации государственных мер, направленных на борьбу против распространения коронавируса в Казахстане и стабилизации социально-экономического положения.

1. ПАНДЕМИЯ COVID-19: МЕЖДУНАРОДНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

По мере распространения коронавирусной инфекции COVID-19 в национальном и глобальном масштабах различными странами мира и международными организациями были предприняты различные меры по противодействию этому процессу и устранению вызванных данной инфекцией последствий.

По данным Worldometer, на 11 мая 2020 года в 212 странах и 2 международных транспортных объектах подтверждено **4 181 218 случаев заражения**, 283 876 летальных исходов и выздоровление 1 493 490 человек [6].

Таблица 1. Уровень распространения COVID-19 в отдельных странах мира

№	Страна	Количество зараженных	Количество умерших	Количество выздоровевших
1	США	1 367 638	80 787	256 336
2	Испания	264 663	26 621	176 439
3	Великобритания	219 183	31 855	Нет данных
4	Италия	219 070	30 560	105 186
5	Россия	209 688	1 915	34 306
6	Франция	176 970	26 380	56 217
7	Германия	171 879	7 569	145 600
8	Бразилия	162 699	11 123	64 957
9	Турция	138 657	3 786	92 691
10	Иран	107 603	6 640	86 143
11	Китай	82 918	4 633	78 144
Всего по миру:		4 181 218	283 876	1 493 490

Источник: по данным Worldometer (May 11, 2020, 05:33 GMT)

Естественно, что в наиболее сложной ситуации оказался **Китай**, откуда и пошло распространение инфекции. Вместе с тем, именно китайские эпидемиологи в результате лабораторных исследований обнаружили новый вид коронавируса и подтвердили возможность его передачи от человека к человеку, сообщив данную важную информацию всему миру. Власти данной страны также первыми применили практику закрытия на карантин целых населенных пунктов, начав ее 23 января т.г. с города Ухань. Прежде всего, здесь была приостановлена работа общественного

транспорта, метро, паромов, аэропорта и вокзала, а жителям было временно запрещено покидать город без особых причин [7]. При этом в случае несоблюдения карантинных мер предполагается уголовная ответственность. Позднее аналогичные меры были введены во всей провинции Хубэй с населением более 65 млн человек.

Из других антивирусных мер, реализованных китайскими властями, можно отметить:

1. Отмена по всей стране мероприятий, связанных с празднованием нового года по китайскому календарю, а также закрытие кинотеатров, туристических объектов и т.д.
2. Сдача 4 и 8 февраля в Ухане в эксплуатацию двух инфекционных больниц, построенных в сжатые сроки (7—10 дней), совокупной вместимостью 2,6 тыс. мест.
3. Приостановление на два месяца работы промышленных предприятий.
4. Обеспечение бесперебойного снабжения населения всем необходимым (продукты, медикаменты и т.д.).
5. Перевод части производств на выпуск защитных масок.
6. Обеспечение полной открытости информации об эпидемиологической ситуации в стране в целом и в каждом населенном пункте.
7. Перевод обучения в учреждениях образования всех уровней в режим онлайн.
8. Перенос на другое время ряда международных мероприятий, запланированных на территории КНР, включая Азиатский экономический форум в Боао, Чемпионат мира по легкой атлетике в помещении, Пекинский международный автосалон (Auto China) и т.д. [8].

В рамках поддержания карантина Китай также использовал меры экономического стимулирования занятого населения. Это, в частности, сохранение и выплата заработной платы работникам государственных предприятий и организаций, выплата компенсации частным малым и средним предприятиям в размере декларируемой прибыли, обнуление налога на добавленную стоимость (НДС) перешедшим на работу в онлайн предприятиям и т.д. [9].

В целом китайские власти максимально задействовали в борьбе с коронавирусом все имеющиеся ресурсы страны, достаточно эффективно сочетая при этом методы принуждения и стимулирования. В результате в конце марта Пекином было объявлено об остановке распространения инфекции в стране. Основными факторами успеха в этом деле следует считать, во-первых, высокий уровень дисциплины среди населения. Во-вторых, мобилизацию всех слоев и групп общества, включая частный бизнес. И, в-третьих, наличие у Китая достаточного количества финансовых средств. Так, финансовые учреждения всех уровней в совокупности выделили 71,8 млрд юаней (около \$10,3 млрд) на профилактику и контроль за распространением заболевания. Кроме того, еще 20 млн долларов США Китай предоставил ВОЗ [10].

Практически одной из самых первоочередных мер ряда стран мира стало введение различных ограничений в контактах с Китаем без какого-либо ущерба для дипломатических и торгово-экономических взаимоотношений с этой страной. Полностью или частично (в отношении отдельных городов) приостановили авиасообщение с КНР Австралия, Германия, Индонезия, Кения, Пакистан, Турция и т.д. Сухопутные границы с этой страной также закрыли Вьетнам, Индия, КНДР, Монголия и Россия. Такие страны, как Израиль, Филиппины, Новая Зеландия и Сингапур, распространили запрет на въезд к ним также на всех иностранцев, посещавших ранее КНР. Вместе с тем Южная Корея и Япония данный запрет установили только в отношении жителей и зарубежных посетителей провинции Хубэй [11].

В **США** первый случай заболевания коронавирусом был зафиксирован Центром по контролю и профилактике заболеваний 21 января т.г. Со 2 февраля в стране был введен режим чрезвычайной ситуации, предусматривающий запрет на въезд в США граждан Китая и посетивших их иностранцев, а также обязательное медицинское обследование и двухнедельный карантин для возвращающихся из КНР американцев [12].

Более масштабные меры для борьбы с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 были озвучены президентом страны Дональдом Трампом 11 марта т.г. в обращении к нации. Прежде всего, на месяц был запрещен въезд на территорию США граждан из Европы, за исключением находящихся в европейских странах американцев и граждан

Великобритании. Данный запрет не коснулся в том числе импортируемых из Европы товаров. Также были заявлены:

1. Отказ медицинских учреждений от любой дополнительной платы за лечение от коронавируса и распространение страховки на данное лечение.
2. Рекомендации по ограничению контактов между людьми, особенно с пожилыми гражданами.
3. Предоставление дополнительного финансирования на сумму \$8,3 млрд Центру контроля и профилактики заболеваний и другим государственным ведомствам на борьбу на создание вакцины, разработку методов лечения и т.д.
4. Оказание финансовой помощи работающим гражданам, которые заболели, ухаживают за другими больными людьми или находятся на карантине.
5. Облегчение налогового бремени для определенных физических и юридических лиц, включая предоставление отсрочки по налоговым отчислениям без процентов и штрафов.
6. Предоставление малым предприятиям кредитов под низкий процент с выделением для этого дополнительных \$50 млрд [13].

Власти отдельных штатов и крупных городов самостоятельно приняли решения о введении режима чрезвычайного положения на вверенных им территориях с введением различных ограничений на передвижение, собрания и трудовую деятельность граждан, закрытием мест массового скопления людей, учебных заведений, крупных предприятий и т.д. К примеру, власти штата Нью-Йорк объявили о создании особой зоны заражения радиусом в одну милю (1,6 км) в городе Нью-Рошелл, где был выявлен крупнейший очаг распространения коронавирусной инфекции. При этом на помощь местным жителям были направлены военнослужащие Национальной гвардии США, на которых возлагались задачи по уборке школ и доставке еды людям, находящимся в карантине [14].

11 апреля на основании обращения властей штата Вайоминг Дональд Трамп ввел здесь чрезвычайное положение. Вайоминг стал последним из 50 штатов США, где такого режима не было. В результате с данного времени вся страна впервые в своей истории живет в режиме «major disaster» («всеобщее бедствие») [15]. С целью смягчения соответствующих условий для граждан на законодательном уровне был решен вопрос о выплате

каждому американцу с ежегодным доходом меньше \$75 тыс. – \$1 200, семьям с детьми на каждого ребенка – \$500 и безработным лицам – \$600 [16].

США также усилили режим своей самоизоляции в сфере международных отношений. В частности, с 20 марта в посольствах и консульствах этой страны по всему миру приостановлена выдача обычных иммиграционных и неиммиграционных виз. В самой стране с 21 апреля на два месяца приостановлена процедура выдачи новых видов на жительство (грин-карт). В стиле администрации Трампа, проводящей линию на прекращение или сокращение участия США в различных международных организациях, стало решение о приостановлении выплаты американских взносов в бюджет ВОЗ, поскольку она «не справилась с пандемией коронавируса» [17].

Франция стала страной, где 24 января т.г. был зафиксирован первый случай заражения коронавирусной инфекцией в Европе. Причем зараженными оказались трое человек в составе гражданина этой страны и двух китайских туристов. На Францию также пришлась первая в Европе смерть от данной болезни (14 февраля в Париже скончался госпитализированный ранее турист из КНР – прим.).

Первоначально французскими властями был применен план по борьбе с различными эпидемиями, разработанный еще в 2009 году и включающий меры первого этапа по предотвращению и сдерживанию распространения тех или иных заболеваний и последующему возвращению к нормальной ситуации на соответствующей территории. В том числе был усилен санитарный контроль в аэропортах. Однако 29 февраля второй этап указанного плана был применен в департаментах Уаза и Верхняя Савойя, ставших очагами массового заражения. Здесь, в частности, были запрещены все массовые мероприятия, отменены школьные занятия, а жителям было рекомендовано ограничить свои перемещения [18].

16 марта президентом Франции Эмманюэлем Макроном был объявлен общенациональный карантин в достаточно жесткой форме. В его рамках устанавливались запреты на выход людей из домов без особой необходимости и проведение любых массовых собраний, административная ответственность за нарушение данного режима и закрытие внешних границ Евросоюза, за исключением Великобритании,

Швейцарии и заморских территорий Франции. При этом было приостановлено начисление счетов за воду, электричество и газ, а также взимание квартплаты. В связи с карантином также было решено перенести второй тур муниципальных выборов [19]. До этого в стране были закрыты все учебные заведения, рестораны, кафе, кинотеатры, дискотеки, музеи и т.д. Первоначально карантин был введен на 15 дней, но затем он был продлен на неопределенное время.

Еще более серьезные меры приняла **Италия**, став первой страной в Европе, которая ввела чрезвычайное положение в условиях борьбы с распространением коронавирусной инфекции. Решение по этому поводу было принято 31 января т.г. с действием данного режима в течение 6 месяцев. Правительство также выделило на противоэпидемические мероприятия 5 млн евро [20]. Затем 10 марта в стране был введен общенациональный карантин. В том числе в его рамках приостановлены религиозные мероприятия, включая похороны и свадьбы.

С целью поддержки населения и бизнеса правительство Италии, во-первых, приостановило выплаты гражданами и определенными коммерческими структурами по займам и ипотечным кредитам, взяв на себя данные обязательства в рамках государственных гарантий для банков. Во-вторых, ввело специальные пособия для разных категорий населения. В частности, для всех работников с общим доходом не более 40 тыс. евро в год, продолжающих работать в условиях карантина, был введен небольшой бонус – до 100 евро. Работающим родителям с детьми младше 12 лет предоставлен специальный ваучер на 600 евро для компенсации услуг няни [21].

В **России** 27 января под эгидой правительства был создан оперативный штаб по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории РФ во главе с вице-премьером Татьяной Голиковой. Среди первых мер, принятых в рамках его деятельности, следует отметить добавление COVID-19 в перечень особо опасных заболеваний. Это позволяет российским властям осуществлять изоляцию заразившихся данной болезнью сограждан, а также депортировать из страны в аналогичном случае иностранцев. Кроме того, на Федеральную антимонопольную службу и Росздравнадзор были возложены обязанности по отслеживанию цен лекарств в аптеках и недопущению их повышения [22].

В начале февраля Россия обеспечила эвакуацию своих граждан из провинции Хубэй. Для этого посольством РФ в КНР были организованы сбор данных людей, находившихся в разных городах указанной провинции, и доставка их в Ухань посредством арендованных автобусов. Президент России Владимир Путин распорядился привлечь к эвакуации сограждан военно-транспортными самолетами ВКС РФ. В результате двумя самолетами из Уханя были вывезены в Тюмень с последующим помещением в карантин 144 человека, в том числе 16 – из других стран СНГ [23]. В марте Россия приостановила авиа- и железнодорожное сообщения с рядом стран дальнего и ближнего зарубежья, а также ввела временные ограничения на въезд в страну иностранных граждан и лиц без гражданства. Кроме того, на неопределенный срок было перенесено общероссийское голосование по поправкам к Конституции РФ, намеченное первоначально на 22 апреля т.г.

Total confirmed COVID-19 cases per million people

The number of confirmed cases is lower than the number of total cases. The main reason for this is limited testing.

Our World
in Data

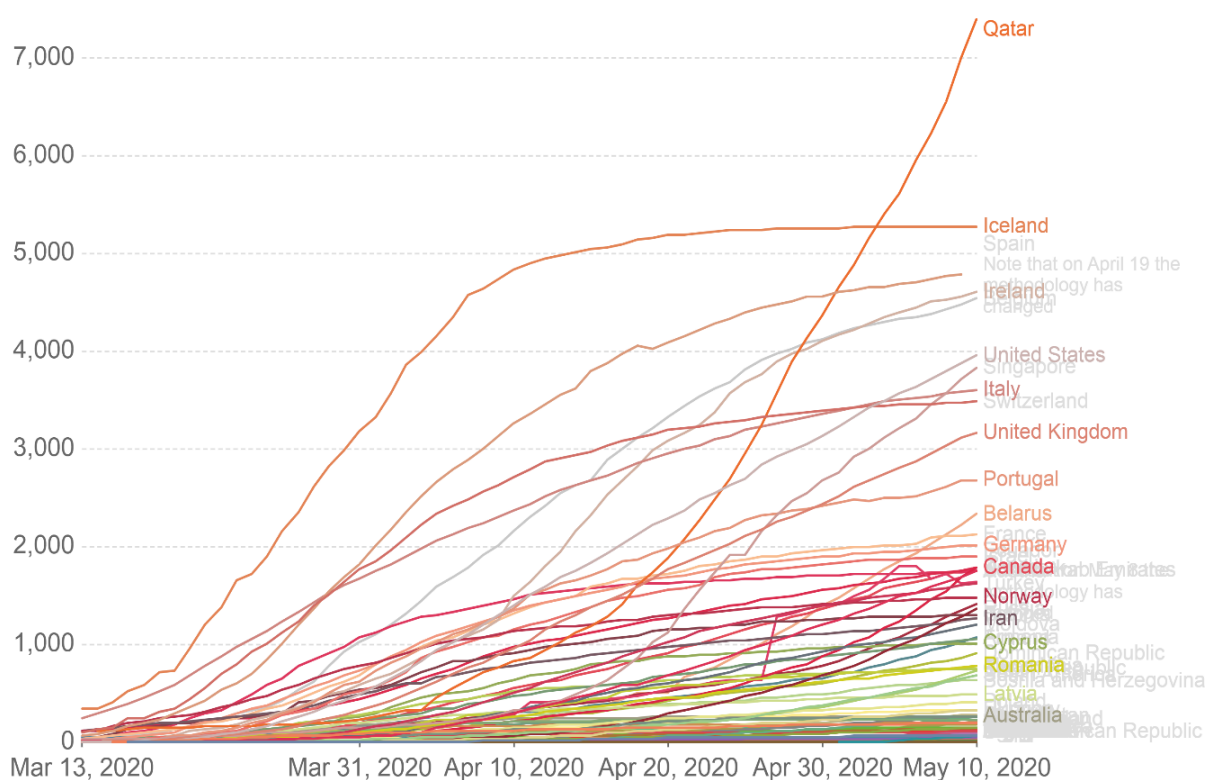


График 1. Общее число подтвержденных случаев заражения коронавирусной инфекцией COVID-19 на миллион человек в разных странах мира (по состоянию на 10.05.2020 г.)

Источник: данные сайта <https://ourworldindata.org/>

Среди других мер, применяемых различными странами в процессе противодействия пандемии, следует также отметить:

1. Введение в определенное время комендантского часа с целью усиления карантина среди населения. Данную меру использовали, в частности, Гондурас, Доминиканская Республика, Индия, Турция, Саудовская Аравия и т.д.
2. Ограничения в отмечании религиозных праздников и совершении религиозных обрядов. К примеру, богослужения перед и во время празднования Пасхи в Иерусалиме, Ватикане, Москве и т.д. прошли без участия прихожан и паломников с трансляцией по телевидению и в Интернете. А Саудовская Аравия, несмотря на начало Рамадана, поддерживает введенный с 20 марта запрет на посещение и проведение ежедневных и еженедельных пятничных молитв в мечетях Медины и Мекки.
3. Запрет на освобождение на временной или постоянной основе из мест заключения лиц, осужденных за совершение тех или иных правонарушений, с целью недопущения массового распространения коронавирусной инфекции в пенитенциарных учреждениях. В основном данная мера применяется в отношении отдельных категорий осужденных по правовым (характер правонарушения, срок отбывания наказания) и/или социальным (дети, пожилые люди) признакам. Наиболее масштабно данную меру использовал Иран, из тюрем которого в марте этого года были отпущены домой 219 тыс. заключенных, включая осужденных по делам, «предполагающим угрозу безопасности страны» [24].
4. Введение временного запрета на экспорт медицинских защитных средств (маски, перчатки, костюмы и т.д.) со стороны Германии, Ирана, России, Франции, Чехии и т.д. По данным Всемирной торговой организации (ВТО), данный запрет ввели 80 государств, включая 8 не входящих в данную организацию стран. При этом сама ВТО считает, что введение рассматриваемой меры «чревато тем, что страны, зависящие от импорта, будут отрезаны от остро необходимых медицинских товаров» [25].
5. Введение временного запрета на экспорт определенных продуктов питания. Так, по решению коллегии Евразийской экономической комиссии с 31 марта по 30 июня т.г. с территории Евразийского

экономического союза (ЕАЭС) запрещен экспорт таких продовольственных товаров, как чеснок, репа, рожь, рис, гречиха, просо и т.д. Данный запрет призван обеспечить население стран-участниц союза достаточным количеством этих продуктов во время обострения санитарно-эпидемиологической обстановки [26].

В целом, противодействие новой инфекции, вышедшей на уровень пандемии в мировом масштабе, выявило сильные и слабые стороны как в различных сферах отдельных стран, так и в системе международных отношений.

В частности, действующая процедура рассмотрения различных вопросов и принятия решений в Европейском Союзе, требующая участия официальных представителей всех стран-членов ЕС, не позволила адекватно отреагировать с целью оказания необходимой медицинской и иной помощи Италии, которая наиболее всего пострадала от коронавируса. В связи с этим премьер-министр этой страны Джузеппе Конте заявил о том, что европейский интеграционный проект окажется под угрозой, если страны ЕС не согласуют экономический ответ на пандемию коронавируса [27].

Тем не менее, Италия получает определенную помощь от отдельных стран-членов Евросоюза. К примеру, Австрия и Германия приняли у себя более 100 итальянских пациентов с покрытием их расходов на авиаперевозку и лечение, а Польша и Румыния направили в Италию группы медиков. Серьезную помощь данная страна получила также от Китая, Кубы и России, направивших сюда в совокупности более 170 представителей медицинского персонала. Следует отметить, что около 600 кубинских медиков работают в настоящее время в 15 странах мира, включая Андорру, Барбадос, Венесуэлу, Катар, ЮАР и т.д. [28].

8 апреля Европейский Союз приступил к реализации программы помощи «Team Europe» («Команда Европа»), направленной на поддержку стран-партнеров в их борьбе с коронавирусной инфекцией и ее последствиями. Бюджет данной программы составляет более 20 млрд евро, которые будут направлены на гуманитарную помощь, укрепление систем здравоохранения и смягчение экономических последствий. Данную помощь получают некоторые страны Африки, Ближнего Востока, Латинской Америки, Балкан и участницы программы «Восточное партнерство».

В частности, Украине будет выделено 190 млн, Грузии – 183 млн, Сербии – 93 млн, Армении – 92 млн, Молдове – 87 млн, Беларуси – 60 млн евро [29].

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций (ООН) Антониу Гутерриш представил 25 марта глобальный гуманитарный план по борьбе с угрозой распространения коронавируса в развивающихся странах. План предусматривает оказание помощи 40 странам в таких вопросах, как повышение осведомленности людей о мерах предотвращения и замедления распространения вируса, расширение тестирования и бесплатное лечение людей, находящихся в категориях высокого риска осложнений, финансирование защиты медицинских и гуманитарных работников и т.д. В число данных государств попадают Афганистан, Ирак, Венесуэла, Ливия, Сирия, Украина, Эфиопия и т.д. [30].

Для реализации данного плана ООН запросила у развитых стран, прежде всего, участников G20, \$20 млрд. Сама организация предоставила главным образом из Центрального фонда ООН по чрезвычайному реагированию \$63 млн. Помимо этого Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет призвала ослабить санкционный режим, действующий в отношении Ирана, Кубы, КНДР и других стран. В частности, речь идет об исключении из санкционных списков больничного оборудования, медицинских материалов и иных товаров, необходимых для борьбы с пандемией [31].

Вместе с тем отдельные страны, наоборот, проявили себя в условиях пандемии с позиции национального эгоизма. США, к примеру, помимо приостановления финансирования ВОЗ отметились также в перекупке 200 тыс. медицинских масок, предназначавшихся для Германии. Они были произведены американской корпорацией 3М в Таиланде, но отправлены в США. В связи с этим руководитель Управления внутренних дел Берлина, являющегося непосредственным покупателем данной партии масок, Андреас Гизель расценил это как «акт современного пиратства» и призвал американскую администрацию придерживаться правил международной торговли [32]. Аналогичные претензии в адрес США были также озвучены официальными представителями Канады и Франции. С другой стороны, к середине апреля т.г. США выделили около \$508 млн на оказание гуманитарной помощи 104 странам мира.

Серьезным испытанием для мировой экономики в условиях пандемии стала так называемая «ценовая война» между Россией и Саудовской

Аравией на нефтяном рынке, вызванная разногласиями между Организацией стран-экспортеров нефти (ОПЕК), членом которой является КСА, и РФ по поводу объемов сокращений добычи нефти. Объявление 7 марта государственной нефтяной компания «Saudi Aramco» о снижении официальных цен нефть на \$6-8 за баррель привело к тому, что стоимость нефти марки Brent сократилась на мировом рынке до \$31 за баррель. Тем самым цены на нефть упали более чем на 30% [33]. В свою очередь, это негативно отразилось на мировых фондовых рынках и курсах национальных валют ряда стран мира. Ситуация начала постепенно стабилизироваться после заключения между ОПЕК и не входящими в нее странами, включая Россию, соглашения о сокращении с 1 мая этого года добычи нефти на 9,7 млн баррелей в сутки на два года.

В связи с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19 Всемирная торговая организация (ВТО) прогнозирует снижение в 2020 году объема мировой торговли на минимум 13%, максимум – 32%. Причем темпы данного падения будут более существенными для глобальной экономики, чем в период глобального финансового кризиса 2008—2009 гг. [34]. Эксперты ВТО также отмечают неопределенность в отношении темпов восстановления мировой торговли в 2021 году. Данная ситуация во многом будет зависеть от продолжительности пандемии и уровня эффективности антикризисных мер в разных странах.

Ухудшение ситуации ожидается и на рынке труда. По оценкам экспертов ООН, уже во втором квартале этого года работы во всем мире могут лишиться 195 млн человек. Наиболее подверженными такому риску являются самозанятые, представители малого и среднего бизнеса, фермеры, работники с посуточной оплатой, беженцы и трудовые мигранты [35].

Таким образом, пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 стала серьезным вызовом для отдельных государств и всего мирового сообщества, последствия которого могут иметь долгосрочный эффект для дальнейшего национального и мирового развития. Ситуация усугубляется отсутствием эффективных лекарств и универсальных методов лечения данной болезни.

С одной стороны, пандемия выявила достаточно высокий уровень уязвимости практически всех стран мира, независимо от их политического, экономического, военного и иного потенциала. В свою очередь, данное

обстоятельство естественным образом обуславливает необходимость объединения разных стран и международных организаций в интересах эффективного противодействия распространению инфекции. Оказание разными странами всевозможной медицинской, финансовой, гуманитарной и иной помощи друг другу создает хорошие основы для дальнейшего развития рассматриваемой линии международного взаимодействия. В том числе для сотрудничества специалистов в области медицины с целью создания вакцины и лекарств от коронавирусной инфекции.

С другой стороны, пандемия не привела к максимальному устранению взаимного недоверия и других разделительных линий в отношениях ряда геополитических акторов, а также прекращению военно-политических конфликтов в «горячих точках». Ряд стран, в частности, по-прежнему находится под санкциями со стороны США, Великобритании, Евросоюза и т.д. В этих условиях вопросы оказания различной помощи часто становятся объектом взаимной критики и различных обвинений. Причем различные споры и противоречия проявляются не только между давними оппонентами, но и членами таких устойчивых международных объединений, как ЕС и НАТО.

В связи с этим имеются определенные риски того, что многочисленные кризисные и конфликтные ситуации в международной сфере под воздействием пандемии перейдут на какое-то время в «замороженное» состояние, но могут обостриться по мере снижения уровня распространения COVID-19.

Еще более серьезные испытания ожидают в обозримой перспективе отдельные страны мира. Снижение уровня экономической активности, рост безработицы и сокращение доходов определенной части населения, вкупе с имеющимся в условиях карантина психологическим дискомфортом, могут способствовать росту протестных настроений и проявлений социально-политической напряженности в разных странах в постпандемийный период. В этих условиях национальным правительствам придется постоянно балансировать между мерами по стабилизации социально-экономической ситуации в своих странах и оказанию помощи социально уязвимым слоям населения, с одной стороны, и обеспечению правопорядка с возможным введением каких-либо новых ограничений прав и свобод граждан, с другой стороны.

Не исключено также, что ряд государств продолжительное время сохранит ограничения для въезда на свою территорию иностранцев и выезд собственных граждан в другие страны. С одной стороны, это позволит им снизить уровень неконтролируемой и особенно нелегальной миграции, а также решить вопросы трудового обеспечения и социальной защиты в пользу своих граждан. Но, с другой стороны, государства с высоким уровнем экспорта трудовых ресурсов в экономически развитые страны столкнутся с проблемами, обусловленными безработицей и социальным обеспечением граждан из числа несостоявшихся мигрантов. Свои экономические потери будут нести и государства, привлекающие квалифицированную и неквалифицированную рабочую силу из других стран.

Общим трендом также является практически повсеместное увеличение роли и влияния государства в различных сферах, включая здравоохранение, социальное обеспечение, отдельные секторы экономики и обеспечение правопорядка. В странах с сильным уровнем этатизма государство получает дополнительные возможности контроля над обществом. Что касается стран с неолиберальной моделью экономики и взаимоотношений государства и общества, то здесь данная модель проходит серьезную проверку на прочность. К тому же вероятное стремление государства сохранить свои позиции, приобретенные в период пандемии, может встретить сопротивление со стороны общества и его институтов в постпандемийный период.

2. ОСОБЕННОСТИ И УРОВЕНЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРОНАВИРУСА В КАЗАХСТАНЕ

В Казахстане первые случаи заражения коронавирусом были выявлены 13 марта т.г. у четырех граждан страны, прибывших из Германии и Италии в города Алматы и Нур-Султан. В этот же день появилась информация о заражении в Германии отца одного из сотрудников посольства Казахстана в этой стране. На следующий день инфекция была обнаружена еще у двух казахстанцев, вернувшихся из Польши и России. Данные лица были госпитализированы. Одновременно были приняты меры по выявлению и изоляции людей, контактирующих с ними. В результате только в течение указанных двух дней в стационары Алматы и Нур-Султана были помещены на карантин 1 260 человек [36].

Очевидно, что первоначальное **распространение коронавирусной инфекции COVID-19 в стране носило внешний характер**. Примечательно, что еще 10 марта главный государственный санитарный врач Жандарбек Бекшин, ссылаясь на результаты исследований специалистов, основанных на математическом моделировании, озвучил прогноз относительно возможного появления коронавируса в Казахстане в период с 11 по 16 марта. Таким образом, данный прогноз подтвердился.

В целях недопущения распространения инфекции по стране Президент РК Касым-Жомарт Токаев принял **15 марта Указ «О введении чрезвычайного положения в Республике Казахстан»**. Режим чрезвычайного положения был объявлен с 16 марта по 15 апреля т.г. и, в частности, предусматривал:

- ✓ введение карантина;
- ✓ приостановление деятельности торгово-развлекательных центров, кинотеатров, театров, выставок и других объектов с массовым скоплением людей;
- ✓ запрет на проведение семейных, памятных, зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий;
- ✓ осуществление масштабных санитарно-противоэпидемических мероприятий, в том числе с участием структурных подразделений Министерства обороны РК и органов внутренних дел, осуществляющих деятельность в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- ✓ установление ограничений на въезд на территорию Казахстана и на выезд с ее территории всеми видами транспорта (кроме персонала дипломатической службы республики и иностранных государств, а также членов делегаций международных организаций, направляющихся в Казахстан по приглашению МИД РК);
- ✓ усиление контроля за лицами, уклоняющимися от медицинского обследования, лечения и соблюдения карантинного режима [37].

Касым-Жомарт Токаев: «Объявленная Всемирной организацией здравоохранения пандемия коронавируса приобрела угрожающий масштаб. Поэтому в соответствии с казахстанским законодательством мной подписан Указ о введении чрезвычайного положения на территории нашей страны... Призываю граждан Казахстана оказывать необходимое содействие уполномоченным службам. Всем нам в данной ситуации нужно проявить ответственность и дисциплину. При первых признаках недомогания необходимо незамедлительно обращаться в медицинские службы по месту проживания. Уклонение от прохождения медицинского обследования и нарушение карантинного режима будут наказываться. При этом нужно помнить о простых способах заботы о себе и о своих близких: регулярно мыть руки, соблюдать санитарную гигиену, стараться избегать мест массового скопления людей» (из Телевизионного обращения к гражданам страны, 16.03.2020 г.)

По состоянию на 19 марта распространение коронавирусной инфекции наблюдалось только в городах Алматы и Нур-Султан, где были заражены в совокупности 44 человека. Болезнь была также обнаружена еще у двух казахстанцев, пребывающих в Венгрии и Германии. На стационарном карантине находилось 860 и на домашнем – 2 611 человек [38].

Однако уже с 20 марта инфекция стала постепенно распространяться по всем регионам страны. В этот день двое зараженных казахстанцев, прилетевших из Беларуси, были выявлены в Караганде. Следующий день был отмечен подтверждением заражения коронавирусом в городе Каскелен Алматинской области. А с 22 по 24 марта аналогичные случаи

были зафиксированы в Актюбинской, Жамбылской и Северо-Казахстанской областях и городе Шымкент [39].

26 марта в столичной больнице скончалась 64-летняя жительница села Косшы Акмолинской области Райкуль Акимжан. Незадолго до этого она ездила железнодорожным сообщением в гости в Алматы и Жамбылскую область. Это была первая смерть в Казахстане от коронавируса. Глава государства в Twitter выразил свои соболезнования родным и близким покойной [40]. Данный случай выявил следующие негативные тенденции вокруг проявления COVID-19 в Казахстане.

Во-первых, распространение инфекции **приобрело внутренний характер**. Если раньше этот процесс шел через граждан, возвращающихся в Казахстан из-за рубежа, то затем заражаться стали люди, проживающие в разных регионах страны и до этого не выезжающие в другие страны.

Во-вторых, **наиболее уязвимыми категориями граждан, чья болезнь привела к летальному исходу, стали представители возрастных групп от 50 и старше лет** и имеющие в своем большинстве определенные хронические заболевания (диабет, бронхит, стенокардия и т.д.). Исключением стал скончавшийся 24 апреля военнослужащий 1980 года рождения, который проходил службу в одной из воинских частей ВС РК в Мангистауской области и участвовал в составе сводной дезинфекционной группы в обработке объектов в городе Актау.

Всего в Казахстане с 26 марта по 10 мая в результате заражения коронавирусной инфекцией скончался 31 человек. Наиболее всего случаев летального исхода приходится на Алматы (9 человек). Далее следуют Шымкент – 5, Акмолинская область – 4, Нур-Султан и Карагандинская область – по 3, Павлодарская – 2, Восточно-Казахстанская, Жамбылская, Костанайская, Мангистауская, и Туркестанская области – по 1 человеку [41].

По состоянию на 10 мая т.г. в Казахстане зарегистрировано **5 090 случаев заражения коронавирусом**. Вместе с тем выздоровел 1 941 человек (38% от общего количества зараженных). В региональном ракурсе данные количественные показатели выглядят следующим образом.

Таблица 2. Уровень распространения COVID-19 в Казахстане

№	Область / город	Количество зараженных	Количество выздоровевших
1	Акмолинская область	109	90
2	Актюбинская область	172	54
3	Алматинская область	183	70
4	Атырауская область	299	113
5	Восточно-Казахстанская область	51	13
6	Жамбылская область	179	84
7	Западно-Казахстанская область	249	96
8	Карагандинская область	191	96
9	Костанайская область	61	28
10	Кызылординская область	229	161
11	Мангистауская область	120	16
12	Павлодарская область	154	63
13	Северо-Казахстанская область	34	29
14	Туркестанская область	180	76
15	Нур-Султан	1066	404
16	Алматы	1580	418
17	Шымкент	233	130
Всего по республике:		5090	1941

Источник: данные сайта <https://www.coronavirus2020.kz/>
(10.05.2020 г., 22.45 часов)

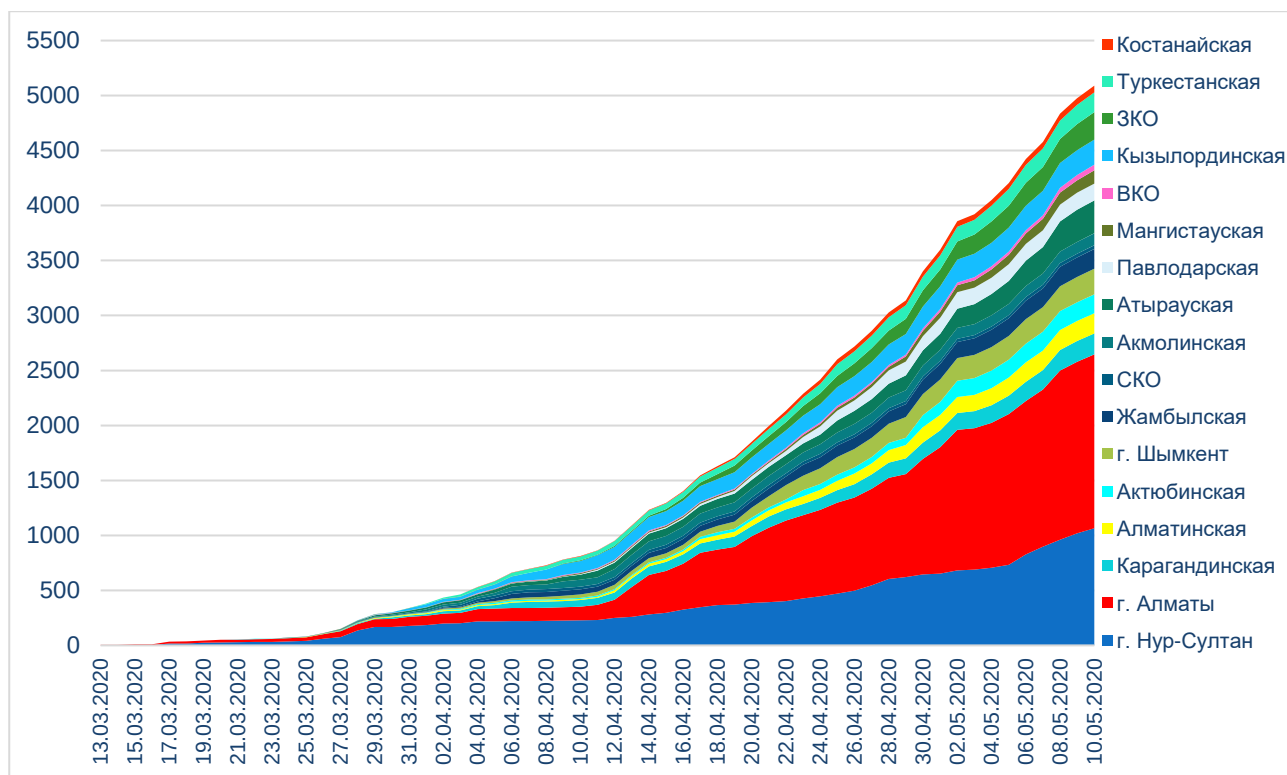


График 2. Динамика распространения коронавирусной инфекции COVID-19 (по состоянию на 10.05.2020 г.)

Источник: данные сайта <https://www.coronavirus2020.kz/>
(10.05.2020 г., 22.45 часов)

Таким образом, **наиболее всего коронавирусная инфекция COVID-19 распространена в двух ведущих мегаполисах страны.** Менее всего это наблюдается в Восточно-Казахстанской и Северо-Казахстанской областях.

Наиболее всего распространению инфекции способствуют такие факторы, как высокая плотность населения, что особенно характерно для мегаполисов и отдельных регионов страны, неблагоприятная экологическая и санитарно-эпидемиологическая ситуация, несоблюдение многими людьми личной гигиены и многочисленные случаи нарушения гражданами режима карантина.

Несмотря на критическую ситуацию в стране и неоднократные предупреждения со стороны правоохранительных органов, большое количество казахстанцев в разных регионах страны допустили различные нарушения режима карантина. Причем, согласно информации МВД РК, данная тенденция развивается по нарастающей. Так, если на 31 марта к административной ответственности по стране были привлечены 1 800 соответствующих нарушителей, в том числе оштрафованы 500 и подвергнуты административному аресту более 400 человек, то к 16 апреля количество таковых увеличилось до 5 130 человек. При этом 2 479 из них были оштрафованы, 1 626 – арестованы [42]. Основными правонарушениями в данном случае являются отказ граждан от лечения или самоизоляции, нахождение на улице без веских причин, попытки попасть в закрытые на карантин города, незаконная продажа защитных средств и антисептиков, распространение недостоверной информации в мессенджерах и социальных сетях, незаконная работа объектов торговли и развлекательных заведений, неповиновение и сопротивление сотрудникам полиции и т.д.

В группу риска относительно заражения инфекцией также попали представители медицинского персонала, непосредственно контактирующие с больными в процессе их госпитализации и лечения или задействованные в противоэпидемических мероприятиях. По данным Министерства здравоохранения РК, на 27 апреля количество медицинских работников, зараженных коронавирусом, составило 820 человек (30% от общего числа заразившихся в Казахстане) [43].

Следует также отметить, что распространение коронавирусной инфекции COVID-19 и принятые государством в интересах противодействия

этому процессу ограничительные меры привели к определенным критическим последствиям в разных сферах жизнедеятельности казахстанского общества. На основании данных Национального банка, Министерства национальной экономики и других государственных органов можно отметить следующие соответствующие процессы в Казахстане в первом квартале 2020 года:

1. Снижение уровня активности в реальном секторе экономики в соответствии с уменьшением индекса деловой активности в январе-марте т.г. с 50,1 до 41,5. В том числе в строительстве данный индекс уменьшился с 55,2 до 43,5, в промышленности – с 51,8 до 46,5, сфере услуг – с 48,8 до 38,7.
2. Снижение индекса бизнес-климата с 6,4 до -24,5, что свидетельствует о резком ухудшении условий ведения бизнеса в марте по сравнению с началом года [44].
3. Сокращение субъектов малого и среднего бизнеса на 7 097 (с 1 325 615 в январе до 1 318 518 в марте т.г.). Причем данное сокращение коснулось исключительно индивидуальных предпринимателей (на 0,8%).
4. Сокращение занятого населения с 8 773 400 до 8 750 100 человек. Таким образом, к началу апреля работу потеряли 23 300 человек. Уровень безработицы составил 4,8% [45].
5. Сокращение уровня доходов населения. В частности, по состоянию на 13 апреля 24 600 работников более чем 2 тыс. предприятий были отправлены в отпуска в связи с карантином без сохранения зарплаты [46].

По прогнозам Министерства национальной экономики РК, ожидаемое снижение показателей во всех отраслях экономики страны в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой способно привести к **снижению в этом году ВВП на 0,9%**. Также прогнозируется снижение экспорта и импорта на \$16,3 млрд и \$7,5 млрд соответственно [47]. Свое влияние на это оказывает и критическая ситуация в мировой экономике, включая нестабильность цен на нефть.

Вместе с тем, в условиях чрезвычайного положения наблюдается снижение уровня преступности в стране. По данным Комитета правовой статистики и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК, в 1 квартале 2020 года зарегистрировано 54 990 уголовных

правонарушений, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года меньше на 23,9% [48].

С другой стороны, в январе-марте т.г. резко увеличились случаи мошенничества (с 3 084 до 9 516), что может быть связано с дезориентацией определенной части населения относительно получения различных услуг в условиях карантина. Также возросло количество преступлений с совершением изнасилования (с 123 до 232) и в семейно-бытовой сфере (с 51 до 185), на что мог повлиять рост психологического дискомфорта среди населения в условиях вынужденной самоизоляции.

Таким образом, распространение коронавирусной инфекции COVID-19 стало серьезным испытанием для Казахстана. Тем более, что общество и государство столкнулись с подобным явлением впервые, не имея прежде какого-либо опыта адекватного реагирования в условиях массовой эпидемии. Однако, мобилизовав необходимые ресурсы, руководство страны приняло ряд мер по разным направлениям, которые в совокупности призваны изменить ситуацию в лучшую сторону.

3. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ COVID-19

В процессе противодействия коронавирусной инфекции COVID-19 в Казахстане можно выделить следующие основные этапы, характеризующиеся различной динамикой проявления пандемии и соответствующим реагированием на нее.

Первый этап применения мер против распространения коронавирусной инфекции был начат 26 января 2020 года. Для этого Президент Касым-Жомарт Токаев поручил Правительству принять решительные организационные меры по недопущению распространения коронавируса на территории Казахстана.

В этих целях в тот же день Премьер-министр РК Аскар Мамин провел совещание по вопросу недопущения распространения коронавируса и предупредительным мерам на территории Казахстана. По итогам совещания Глава Правительства дал поручение принять следующий комплекс предупредительных мер:

1. Усилить санитарно-эпидемиологический и миграционный контроль в пунктах пропуска на государственной границе, в том числе на объектах воздушного, автомобильного и железнодорожного транспорта.
2. Установить медицинское наблюдение за всеми лицами, прибывающими из КНР, по месту их проживания.
3. Обеспечить готовность медицинских учреждений к оказанию необходимой помощи населению в случае ухудшения эпидемиологической ситуации.
4. Ограничить выезд в Китай в служебные командировки, а также рекомендовать воздержаться от поездок по частным делам и в туристических целях.
5. Приостановить действие режима 72-часового безвизового пребывания на территории РК для транзитных пассажиров из КНР.
6. Временно приостановить работу казахстанской части МЦПС «Хоргос».
7. Активизировать работу с казахстанскими гражданами, находящимися на территории КНР, в целях оказания им консульской и иной помощи.

8. Государственным органам организовать необходимое взаимодействие с соответствующими государственными структурами КНР и других заинтересованных стран с целью координации действий по предотвращению распространения коронавирусной инфекции.
9. В случае необходимости обеспечить экстренную эвакуацию казахстанских студентов и других граждан РК, находящихся в г. Ухань КНР.
10. Создать межведомственную комиссию под председательством заместителя Премьер-министра Б. Сапарбаева, которой поручено подготовить план действий по недопущению распространения коронавируса в Казахстане.

27 января по поручению Главы государства при Правительстве РК была создана Межведомственная комиссия по координации мероприятий по недопущению возникновения и распространения коронавирусной инфекции под председательством заместителя Премьер-министра Бердибека Сапарбаева, в состав которой вошли все заинтересованные госорганы и акиматы областей и городов Нур-Султан, Алматы и Шымкент. Ей, в частности, было поручено подготовить план действий по недопущению распространения коронавируса в стране.

Также были развернуты дополнительные реанимационные боксы в инфекционных больницах в двух городах – в Нур-Султане и Алматы. С 27 января были приостановлены все 13 регулярных автобусных маршрутов с Китайской Народной Республикой (КНР).

31 января был начат **второй этап** усиления санитарно-эпидемиологического контроля: в санитарно-карантинные пункты на всех границах было дополнительно направлено 150 специалистов санэпидслужбы; налажена лабораторная диагностика новой инфекции; утверждены клинический протокол лечения и алгоритмы противоэпидемических мероприятий.

С 1 февраля приостановлено движение пассажирских поездов по маршрутам следования между РК и КНР. Кроме того, в первые дни февраля были эвакуированы граждане Казахстана из китайского города Ухань.

С 3 февраля в сфере воздушного транспорта все регулярные рейсы (34 рейса в неделю) между Казахстаном и Китаем приостановлены. Помимо этого, была приостановлена выдача виз всем иностранным гражданам в

Китае. 171 гражданин Казахстана был госпитализирован в многопрофильную клиническую больницу Алматы с соблюдением всех требований инфекционного контроля.

С 20 февраля 2020 года Правительством РК был запущен **третий этап** усиления по предупреждению завоза и распространения инфекции. В этот период была разработана и внедрена методика по ранжированию стран на три категории в зависимости от степени риска распространения коронавирусной инфекции. В зависимости от уровня риска за лицами, прибывающими из неблагоприятных по коронавирусной инфекции стран, устанавливался соответствующий медицинский мониторинг.

Таблица 3. Меры по отношению к гражданам, вернувшимся в Казахстан из других стран

№	Категория	Страна	Меры
1	1 а)	• Китай • Иран • Республика Корея	Карантин с изоляцией в стационаре в течение 14 дней со дня пересечения границы РК
2	1 б)	• Италия	Домашний карантин по месту проживания (пребывания) в течение 14 дней со дня пересечения границы РК
3	2	• Германия • Испания	Наблюдение медицинскими работниками по месту проживания (пребывания) путем обзона в течение 14 дней со дня пересечения границы РК
4	3	• Япония • Таиланд • ОАЭ • Франция • Швеция • Малайзия • США • Сингапур • Кувейт • Бахрейн • Ирак • Великобритания • Швейцария • Гонконг (КНР)	

В целом, в течение данных трех этапов было осуществлено большое количество разных мер по следующим основным направлениям:

1. По линии медицинского обеспечения:

- создание при Министерстве здравоохранения РК круглосуточного Call-центра 1406, +7 717 276 80 43;
- усиление санитарно-эпидемиологического контроля в пунктах пропуска на государственной границе;
- введение процедуры обязательной для всех бесконтактной термометрии в аэропортах, железнодорожных вокзалах и автопереходах;
- подготовка инфекционных стационаров с 6 тыс. коек для больных или людей, бывших в контакте с больными, и возможность дополнительного развертывания еще 4 700 коек;
- формирование необходимых запасов средств индивидуальной защиты, профилактики и лечения;
- налаживание лабораторной диагностики новой инфекции;
- утверждение клинического протокола лечения и алгоритмов противоэпидемических мероприятий;
- разработка и внедрение методики ранжирования стран на три категории в зависимости от степени риска распространения коронавирусной инфекции [49].

2. В рамках работы дипломатических представительств Казахстана за рубежом:

- создание оперативных штабов при посольствах и консульствах республики в зарубежных странах для обращения со стороны находящихся там казахстанцев;
- оказание содействия по эвакуации сограждан из зарубежных стран. Так, на начало марта из Китая было эвакуировано 480 казахстанцев [50].

3. Ограничение сообщений Казахстана с отдельными странами.

Помимо отмеченных выше мер в отношении Китая также было сокращено количество авиарейсов с Азербайджаном, Южной Кореей и Японией, приостановлено авиасообщение с Ираном и установлен запрет для граждан этой страны на въезд в Казахстан.

Под конец рассматриваемого этапа Президент РК Касым-Жомарт Токаев в целях недопущения проникновения и распространения коронавируса в стране поручил правительству и другим госорганам:

- ввести временный запрет на проведение массовых культурных и спортивных мероприятий, конференций и выставок. В том числе были отменены публичные мероприятия по празднованию Наурыза и военный парад в честь 75-летия Победы в Великой Отечественной войне;
- усилить санитарный режим во всех местах массового скопления людей, включая торговые центры, рынки, вокзалы, аэропорты и т.д.;
- перевести высшие учебные заведения на дистанционное обучение;
- перенести начало весенних каникул в школах на 16 марта т.г. [51].

Таким образом, благодаря предпринятым мерам, в течение почти полутора месяцев Казахстану удалось сдерживать проникновение коронавирусной инфекции COVID-19 на свою территорию. Большую роль в этом сыграли мероприятия в рамках санитарно-эпидемиологического контроля. По состоянию на 12 марта т.г. из числа госпитализированных до этого с температурой и ОРВИ 96 человек были выписаны 52. В рамках мониторинга по всем категориям из 4 821 человек с наблюдения было снято 958 граждан [52]. Остальные продолжали пребывать под наблюдением медиков в стационарных условиях либо дистанционном формате.

Четвертый этап охватывает период с 13 марта, когда впервые было отмечено заражение COVID-19 группой казахстанцев, до 9 апреля т.г. Его главной особенностью стало развитие страны в условиях объявленного режима чрезвычайного положения.

Прежде всего, Указом Главы государства от 15 марта т.г. была образована Государственная комиссия по обеспечению режима чрезвычайного положения при Президенте Республики Казахстан. Ее основные задачи и функции определены Законом РК «О чрезвычайном положении» от 8 февраля 2003 года. В состав госкомиссии вошли представители руководящего состава центральных государственных органов и палат Парламента. Председателем данного органа был назначен Премьер-министр Аскар Мамин.

Другой важной особенностью рассматриваемого этапа стала необходимость принятия мер в интересах не только противодействия

распространению коронавирусной инфекции, но и поддержки национальной экономики, стабилизации социальной сферы и обеспечения общественной безопасности. В соответствии, прежде всего, с поручениями Главы государства из его Телевизионного обращения, выступления на заседании Госкомиссии по чрезвычайному положению и Заявления, озвученными 16, 23 и 31 марта соответственно, в течение рассматриваемого периода были реализованы следующие основные меры:

1. Введение режима карантина в областях, городах республиканского значения и столице республики. При этом этот процесс осуществлялся постепенно. Первыми стали города Алматы и Нур-Султан, где данный режим был установлен 19 марта. Затем с 30 марта по 7 апреля карантин был введен в Атырау, Караганде, Актау, Усть-Каменогорске, Семее, Шымкенте, Актобе, Таразе, а также полностью или частично на территории всех областей страны. С учетом усиления карантина в двух мегаполисах с 28 марта рассматриваемый режим предполагает:

- закрытие въезда на территорию данного города и выезда из него для всех видов транспортных средств (за исключением транспорта с определенным грузом), что обеспечивают специально установленные блок-посты, а также приостановление железнодорожного и воздушного пассажирского сообщения с ним;
- приостановление работы всех организаций и предприятий в обычном режиме, за исключением необходимых для жизнеобеспечения города, включая медицинские учреждения, коммунальные службы, продуктовые магазины, аптеки и т.д.;
- ограничение выхода граждан из жилища, за исключением приобретения продуктов и лекарств, а также выхода на работу при наличии необходимых справок;
- ограничение передвижения граждан старше 65 лет по улицам с обеспечением доставки им продовольствия и медикаментов;
- запрет на передвижение несовершеннолетних без сопровождения взрослых;
- закрытие мест массового скопления населения (парки, скверы, набережные, игровые площадки и т.д.);
- запрет на собрания на улицах и в иных общественных местах группами более трех человек (за исключением членов семьи);
- поэтапное ограничение работы общественного транспорта;

- проведение дезинфекции подъездов и околодомовых территорий;
- перевод всех учреждений образования на дистанционное обучение;
- перевод заведений общепита на формат доставки до клиентов.

Стоит отметить, что усиление карантинных мер в городах Нур-Султан и Алматы оказало действенный эффект на сдерживание распространения коронавирусной инфекции, что позволило снизить нагрузку на объекты здравоохранения до подключения в эксплуатацию дополнительных мощностей.

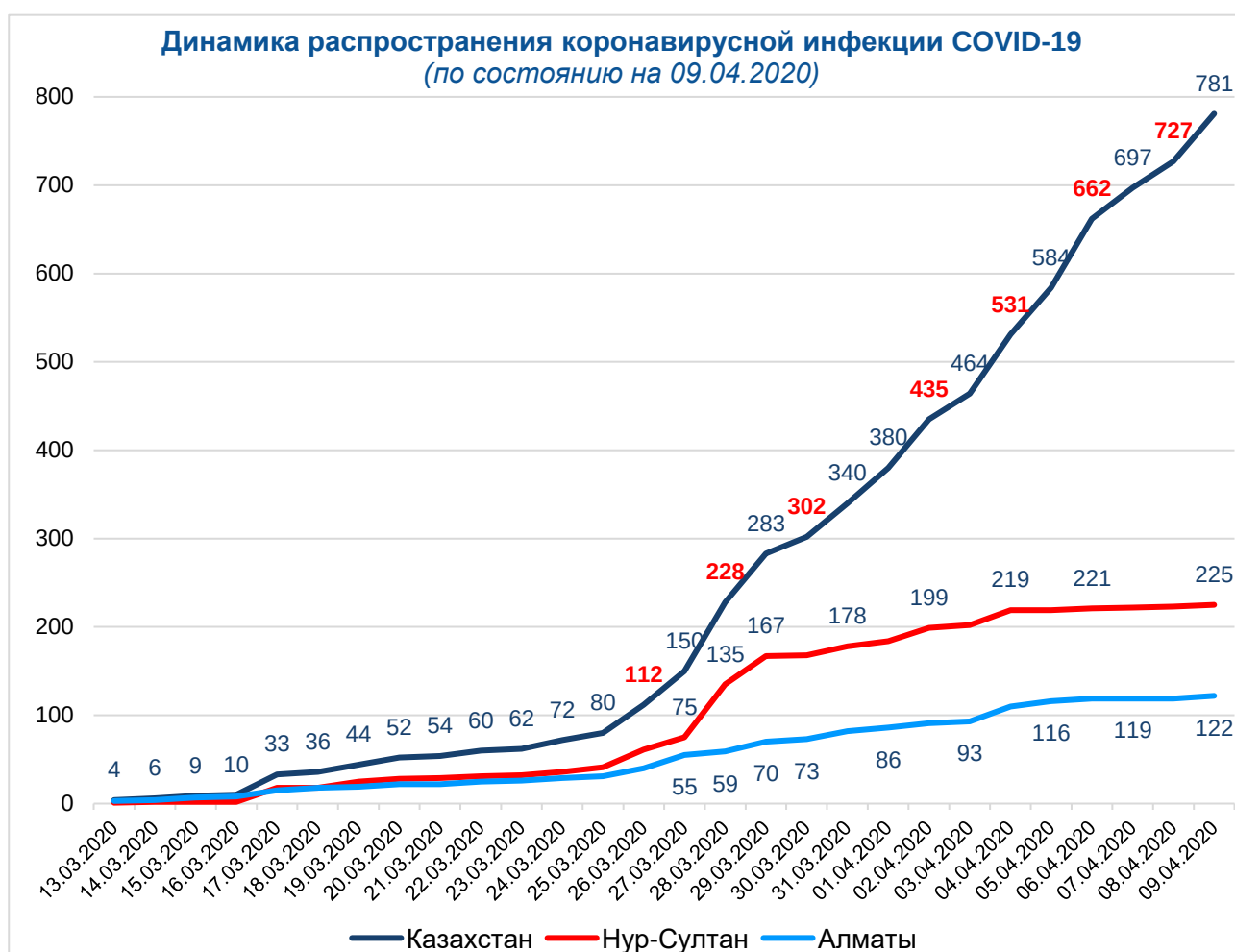


График 3. Распространение коронавирусной инфекции COVID-19 в городах Нур-Султан и Алматы (по состоянию на 09.04.2020 г.)

Источник: данные сайта <https://www.coronavirus2020.kz/>

2. Меры по социальной защите населения:

- осуществление ежемесячных выплат в размере 1 МРЗП (42 500 тенге) гражданам, лишившимся доходов в связи с введением

чрезвычайного положения, а также самозанятыми или работающим неофициально;

- запрет на начисление пеней и штрафов и приостановление выплаты сумм основного долга и вознаграждения по всем займам гражданам, пострадавшим во время чрезвычайного положения;
- предоставление бесплатных продуктово-бытовых наборов многодетным семьям, инвалидам всех категорий и официально зарегистрированным безработным;
- индексация пенсий и государственных пособий, включая адресную социальную помощь, на 10% в годовом выражении;
- продление с 1 апреля до 1 июля т.г. права незастрахованных граждан получать медицинскую помощь в системе обязательного социального медицинского страхования;
- выплата премии в размере одного должностного оклада врачам, полицейским и другим специалистам, задействованным в мероприятиях по борьбе с коронавирусом;
- установление ежемесячной фиксированной надбавки к заработной плате медицинским работникам, задействованным в противоэпидемических мероприятиях, от 5 (212,5 тыс.) до 20 (850 тыс.) МРЗП с выплатой с течение трех месяцев.

3. Меры по поддержке малого и среднего бизнеса:

- приостановление выплат сумм основного долга и вознаграждения по всем кредитам МСБ, пострадавшего в условиях чрезвычайного положения;
- предоставление субъектам МСБ отсрочки на три месяца по уплате всех видов налогов и других обязательных платежей без начисления штрафов и пени;
- отмена для субъектов МСБ в наиболее пострадавших секторах экономики (общественное питание, транспортные услуги, IT-сектор, гостиничный бизнес, туризм и т.д.) на 6 месяцев (с 1 апреля до 1 октября т.г.) начисления и уплаты налогов и других платежей с фонда оплаты труда;
- приостановление исполнительными органами всех уровней и субъектами квазигосударственного сектора сроком на три месяца начисления арендных платежей по принадлежащим им объектам недвижимости для субъектов МСБ;

- усиление контроля Министерства финансов РК за выполнением госорганами договорных обязательств в рамках осуществления государственных закупок и осуществлением всех выплат по фактически оказанным услугам и работам в течение 5 дней;
- обеспечение правительством и акиматами через Государственную продовольственную корпорацию гарантированного закупа продукции у отечественных сельхоз- и перерабатывающих предприятий минимум на 6 месяцев вперед.

4. Меры по линии занятости населения:

- определение мер по сохранению рабочих мест и стабильной оплаты труда в рамках формируемых правительством индивидуальных антикризисных планов работы с крупными предприятиями;
- выделение не менее 300 млрд тенге на реализацию программы «Дорожная карта занятости» с возможным увеличением данной суммы до 1 трлн тенге;
- мобилизация и задействование безработной молодежи в противопаводковых, весенне-полевых, строительных и других работах с соответствующей оплатой в рамках «Дорожной карты занятости»;
- реализация правительством и акиматами конкретных проектов в рамках «Дорожной карты занятости» в Акмолинской, Алматинской и Туркестанской областях;
- предоставление гражданам, готовым выехать на работу в указанные выше регионы в рамках «Дорожной карты занятости», «подъемных» в размере 2 МРЗП (85 тыс. тенге) по прибытию к месту работы [53].

5. Обеспечение информированности населения о ситуации по распространению пандемии:

- запуск с 20 марта т.г. под эгидой Международного информационного агентства «Казинформ» сайта «Coronavirus2020.kz», содержащего актуальную информацию по режиму чрезвычайного положения, включая правила поведения при карантине, меры государства по борьбе с коронавирусом, опровержение распространяющейся недостоверной информации и т.д.;

- проведение с 23 марта ежедневных брифингов министра информации и общественного развития;
- обеспечение доведения информации об антикризисных мерах центральных и местных государственных органов до населения простым и понятным языком;
- расширение доступа для граждан к мобильной связи и интернету, особенно к образовательным ресурсам, социальным сетям и мессенджерам, предоставление соответствующих услуг вне зависимости от возникновения задолженности и бесплатного доступа на все казахстанские интернет-ресурсы.

6. По линии международных отношений:

- перевод работы Министерства иностранных дел РК на круглосуточный режим;
- продолжение деятельности по возвращению (эвакуации) казахстанцев из других стран. Только с 1 по 23 марта авиакомпанией «Air Astana» из-за рубежа было вывезено свыше 37 500 казахстанцев. Кроме того, с 18 по 21 марта власти организовали 14 чартерных рейсов из разных стран, в результате чего было вывезено еще 2 818 казахстанских туристов [54];
- привлечение гуманитарной помощи из-за рубежа. В рассматриваемый период Казахстану такая помощь была оказана со стороны США (средства индивидуальной защиты), Китая (тесты на определение коронавирусной инфекции, защитные средства, медицинское оборудование, медикаменты), Южной Кореи (тесты) и ОАЭ (защитные средства, антисептики) [55]. Кроме того, 9 апреля в Нур-Султан из КНР прибыли 10 медиков, которые в течение последующих двух недель делились с казахстанскими коллегами опытом и навыками лечения от коронавирусной инфекции.

Касым-Жомарт Токаев: «Этот кризис послужит встряской для госаппарата и отечественного бизнеса. Его уроки должны быть учтены. А значит, помимо оперативных мер, нам предстоит разработать и принять системные подходы с расчетом на жизнь после стабилизации ситуации. По сути, мы стоим на пороге совершенно нового глобального мира, в котором Казахстану предстоит найти свое достойное место. Я хочу подчеркнуть, что,

несмотря на всю сложность складывающейся ситуации, она далека от катастрофической. Все возможности, резервы у нас имеются. Главное – мы вовремя начали готовиться к самому неблагоприятному сценарию и понимаем, что нужно делать» (из Выступления на заседании Госкомиссии по чрезвычайному положению, 23.03.2020 г.)

Следует отметить, что по состоянию на 9 апреля т.г. в Казахстане был зафиксирован 781 случай заражения коронавирусной инфекцией COVID-19. Наибольшее их количество приходилось на города Нур-Султан (225) и Алматы (122) [56].

Пятый этап приходится на 10–26 апреля т.г. Его открыло новое выступление Президента РК на заседании Государственной комиссии по чрезвычайному положению, в котором с учетом продолжающейся критической ситуации в стране было озвучено решение о продлении действующего режима. Соответствующий указ Глава государства подписал 14 апреля, продлив действие чрезвычайного положения до 1 мая т.г.

Одновременно с этим Касым-Жомарт Токаев озвучил новый пакет поручений антикризисного характера, исходя преимущественно из недостатков и упущений в деятельности различных государственных органов, допущенных в рамках второго этапа противодействия пандемии. В том числе:

1. Обеспечение безопасности медицинских работников, полицейских, военнослужащих и волонтеров, участвующих в борьбе с коронавирусом, включая наделение их средствами индивидуальной защиты.

2. Расширение масштабов тестирования с целью получения полного представления о последствиях распространения коронавируса в стране.

3. Меры по социальной защите населения:

- обеспечение своевременного получения медицинскими работниками назначенных им дополнительных выплат и жесткого контроля и прозрачности в этом процессе;
- разработка поэтапного механизма получения финансовой помощи от государства гражданами, оставшимися без доходов, и его распространение во всех СМИ и социальных сетях;
- решение в трехдневный срок вопроса дистанционного получения гражданами платежных карт;

- пресечение необоснованного получения данной государственной поддержки лицами с достаточным уровнем доходов;
- ускорение мер по снижению коммунальных платежей с упором на социально незащищенные слои населения.

4. Подготовка плана вывода IT-сферы на качественно новый уровень и пересмотр госпрограммы «Цифровой Казахстан» в интересах эффективной цифровизации государства.

5. Меры по линии занятости населения:

- обеспечение в рамках реализации программы «Дорожная карта занятости» баланса между временным трудоустройством людей в условиях кризиса и предоставлением им возможностей для постоянной занятости после завершения программы;
- решение вопросов безопасности проведения работ в рамках «Дорожной карты занятости», включая проведение необходимой санитарно-эпидемиологической обработки в местах проживания и трудовой деятельности участников программы.

6. Меры по стабилизации национальной экономики:

- оптимизация механизмов регулирования цен по всей цепочке ценообразования;
- рассмотрение возможности оказания точечной государственной поддержки крупным предприятиям в условиях снижения внешнего спроса на их продукцию;
- подготовка комплекса предложений по сохранению стабильности финансовой системы страны;
- обеспечение фермеров оборотными средствами на закуп пестицидов, удобрений, качественных семян и ГСМ;
- обеспечение бесперебойного пропуска автомашин поставщиков сельскохозяйственных продовольственных товаров в карантинные города;
- утверждение механизма, суммы и источников финансирования деятельности по внедрению системы форвардных закупок;
- разрешение деятельности предприятий малого и среднего бизнеса при условии обеспечения ими жесткого санитарно-эпидемиологического режима и социального дистанцирования на рабочих местах [57].

Шестой этап начался 27 апреля и продлился до 11 мая 2020 года. 27 апреля Глава государства выступил с новым заявлением и объявил о продлении режима чрезвычайного положения до 11 мая т.г. Очевидно, что такое решение было вполне обоснованным, учитывая заметный рост уровня распространения коронавирусной инфекции в стране. Только в течение 27 апреля общее количество зараженных коронавирусом в Казахстане увеличилось с 2 780 (первая половина дня) до 2 860 (вторая половина дня) человек [58].

Касым-Жомарт Токаев: «Мы действуем в зависимости от конкретной обстановки на местах. Нашей главной задачей является сохранение жизни и здоровья граждан. Мы также принимаем меры по сохранению доходов населения, обеспечению социальной и экономической стабильности. Еще раз хочу заверить – в этих сложных условиях никто не останется один на один со своими проблемами, государство никого не оставит в беде... Пик заболеваемости в Казахстане окончательно не пройден. По-прежнему сохраняется угроза выхода ситуации из-под контроля... Без дальнейшего соблюдения мер предосторожности могут возникнуть другие очаги инфекции. В случае одномоментного снятия карантинных мер, мы столкнемся с новой волной заболеваемости... Наша общая задача – не допустить негативного сценария в Казахстане. Для меня нет ничего важнее жизни каждого соотечественника» (из Заявления Главы государства, 27.04.2020 г.)

Вместе с тем, учитывая настроения в обществе и ситуацию в экономике, руководство страны приняло решение о некотором смягчении ограничительных мер в регионах в условиях карантина.

Во-первых, разрешение деятельности промышленных предприятий, компаний строительной и дорожно-строительной сфер, крупных строительных магазинов, организаций в сферах транспорта, складирования, сервиса сельскохозяйственного назначения, обслуживания автотранспорта и некоторых видов сферы услуг, банков и организаций финансового сектора при условии соблюдения жестких санитарно-эпидемиологических требований.

Во-вторых, возобновление работы Центров обслуживания населения (ЦОН) в Нур-Султане, Западно-Казахстанской, Карагандинской и

Мангистауской областей при предварительном бронировании очереди по телефону (номер 1414) или через специальный сервис на портале «Электронного правительства» (egov.kz).

В-третьих, предоставление доступа граждан к дворовым площадкам и дачным участкам при соблюдении правил, установленных региональными штабами по предупреждению распространения коронавирусной инфекции.

В-четвертых, возобновление с 1 мая т.г. авиасообщения между Нур-Султаном и Алматы с первоначальной частотой полетов 4 рейса в день, усиленными нормами санитарных требований, меньшим количеством пассажиров и особой дистанцированной рассадкой в салоне [59].

В-пятых, разрешение для въезда на территорию карантинных городов определенных категорий жителей соответствующих регионов. В частности, в Алматы допускается въезд и выезд из него сотрудникам некоторых организаций, которые живут в Алматинской области, но работают в городе, при условии регистрации в специальной базе данных и предоставления справок с места работы и об отсутствии коронавируса.

Главой государства также были заявлены следующие дополнительные меры в интересах противодействия пандемии и стабилизации ситуации в стране:

1. Разработка правительством и Национальным банком Комплексного плана по восстановлению экономического роста, включая поддержку наиболее пострадавших отраслей.

2. По линии медицинского обеспечения:

- увеличение объемов тестирования по выявлению коронавируса минимум до 20–25 тыс. исследований в сутки;
- выведение производства отечественных тест-систем на промышленный уровень;
- использование имеющихся мощностей для производства иммунобиологических препаратов;
- внесение в проект нового Кодекса о здоровье народа и системе здравоохранения практических предложений по улучшению системы охраны здоровья населения.

3. Меры по социальной защите населения:

- повторная выплата гражданам, потерявшим доходы, помощи в размере 42 500 тенге;

- обеспечение продуктовыми наборами более 1,1 млн казахстанцев;
- предоставление более 1,6 млн гражданам помощи на оплату коммунальных услуг;
- оказание материальной помощи ветеранам войны и тыла [60].

На реализацию антикризисных мер правительством будет направлено 5,9 трлн тенге.

АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РК

Общая сумма пакета антикризисных мер:



Куда будут направлены эти 5,9 трлн тенге:



Рисунок 1. Антикризисные меры Правительства РК

4 мая в своем выступлении перед депутатами Сената Парламента РК Касым-Жомарт Токаев отметил следующее: «Если ситуация не ухудшится,

чрезвычайное положение отменят 11 мая. Однако меры, связанные с карантинным режимом, сохранятся. Это очень важно для безопасности населения. Я надеюсь, что наши граждане постепенно вернутся к нормальной жизни. У нас долгосрочный стратегический путь развития» [61].

11 мая 2020 года в ходе заседания Государственной комиссии по чрезвычайному положению Президент РК Касым-Жомарт Токаев **заявил о прекращении действия режима чрезвычайного положения**, при этом отметив сохранение угрозы заражения. Вследствие чего Глава государства отметил, что **карантинные ограничения будут сниматься постепенно**, по мере улучшения ситуации в каждом регионе.

Прекращение действий чрезвычайного положения с 11 мая 2020 года дало **старт седьмому этапу** мер, направленных на борьбу с коронавирусной инфекцией и восстановление экономической активности. Так, государственная комиссия по обеспечению режима чрезвычайного положения была преобразована в Государственную комиссию по восстановлению экономического роста.

Кроме того, в рамках завершения чрезвычайного положения и постепенного смягчения ограничительных мер Глава государства инициировал ряд новых социально-экономических мер для поддержания национальной экономики и благосостояния населения по следующим направлениям:

1. Повышение самодостаточности казахстанской экономики: пересмотр подходов индустриализации, повышение текущего уровня локализации с 40 до 60–70% по инфраструктурным программам, реформы в энергетическом секторе с акцентом на «зеленую энергетику», поддержка аграриев.

2. Эффективное использование средств в рамках программы «Дорожной карты занятости» для кредитования малого бизнеса, сохранения занятости населения.

3. Строительство доступного жилья: запуск ипотечного проекта «5-10-20», создание института развития и поддержки – «Отбасы банк», который будет предназначен для осуществления учета, постановки и распределения жилья.

4. Рассмотрение и проработка вопроса введения прогрессивной шкалы индивидуального подоходного налога в отношении заработных

плат и других видов дохода. Пересмотр подходов к расчету ставки вознаграждения по займам в зависимости от типа заемщика и типа продукта.

5. Поддержка национального бизнеса: меры по ослаблению пруденциальных нормативов и снижению давления на ликвидность, выработка дополнительного комплекса временных мер, расширяющих возможности банков кредитовать экономику, специальных мер для малого бизнеса в рамках программы «Дорожная карта бизнеса», расширение перечня отраслей по отсрочкам платежей по кредитам.

6. Переход на прямую работу с каждым держателем капитала: разработка индивидуальных мер поддержки для каждого инвестора на основе приоритетности и потенциального эффекта на экономику.

7. Признание на нормативном уровне введение режима чрезвычайного положения форс-мажорным обстоятельством для секторов экономики, наиболее пострадавших от введения режима чрезвычайного положения, приостановить процедуры банкротства для таких сфер.

8. Разработка предметных планов по реализации неработающих активов, одновременно усилив контроль и оценку ответственного персонала банков.

Кроме этих направлений Глава государства указал на **необходимость проведения коренных изменений в социальной сфере: медицине, образовании, социальной защите,** а также отметил нацеленность на продолжение реформ государственного аппарата и институтов развития. В частности, производимые изменения должны быть сфокусированы на повышении качества системы охраны здоровья, готовности к быстрому реагированию на чрезвычайные ситуации, внедрении современных дистанционных технологий в образовании и медицине, оцифровке всего процесса получения государственных услуг и мер поддержки.

Таким образом, с учетом постепенного снижения ограничительных карантинных мер в рамках нового этапа был инициирован широкомасштабный план по восстановлению национальной экономики и продолжению структурных реформ социальной сферы.

Помимо своевременности и комплексности действий власти, направленных на противодействие коронавирусной инфекции COVID-19 и поддержание экономики, стоит особенно выделить меры по проведению информационно-разъяснительной работы и обратной связи с населением. Так, с начала проникновения коронавирусной инфекции была применена практика на ежедневной основе проводить брифинги по разъяснению ситуации по распространению вируса и мер, направленных на стабилизацию.

С 20 марта 2020 года был запущен сайт coronavirus2020.kz, где размещается официальная информация о ситуации с коронавирусом в Казахстане, правила профилактики и меры по борьбе с распространением вируса, а также даются опровержения распространяющейся в сети недостоверной информации. Также при Министерстве здравоохранения РК начал работу круглосуточный Call-центр.

Отдельного внимания заслуживают **заявления и обращения Главы государства к населению**. С начала регистрации первых случаев коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Казахстана и до окончания чрезвычайного положения в стране Президент РК К.К. Токаев сделал несколько обращений, каждое из которых содержало пакет мер, ориентированных как на безопасность граждан, так и на поддержание их благосостояния.

Таблица 4. Обращения и заявления Главы государства в период с 16 марта по 11 мая 2020 года

№	Дата	Формат	Краткое содержание
1	16.03.2020	Телевизионное обращение	О введении на всей территории Республики Казахстан чрезвычайного положения на период с 16 марта до 15 апреля.
2	23.03.2020	Выступление на заседании Государственной комиссии по чрезвычайному положению	О дополнительных мерах для сохранения стабильной ситуации в стране <i>(обеспечение общественной безопасности, поддержка благосостояния граждан и национальной экономики, переход на новую модель принятия управленческих решений)</i> .
3	31.03.2020	Телевизионное заявление	Объявление о новом пакете социально-экономических мер.
4	10.04.2020	Выступление на заседании Государственной комиссии по чрезвычайному положению	Объявление о применении дополнительных социально-экономических мер, продлении карантинного режима в столице, Алматы, Шымкенте и в соответствующих областях до конца апреля.
5	27.04.2020	Текстовое заявление	О продлении режима чрезвычайного положения до 11 мая, переход на частичное смягчение карантинного режима.
6	11.05.2020	Выступление на заседании Государственной комиссии по чрезвычайному положению	О прекращении действия режима чрезвычайного положения, сохранении угрозы и постепенном снятии карантинных ограничений, иницировании нового пакета социально-экономических мер.

Такой формат личных заявлений Президента стал одним из эффективных инструментов взаимодействия с населением и оказал положительное воздействие на сохранение спокойной обстановки в стране.

4. ОЦЕНКА ВНЕШНИХ ЭКСПЕРТОВ ОТНОСИТЕЛЬНО ПРЕДПРИНЯТЫХ МЕР БОРЬБЫ ПРОТИВ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ COVID-19 В КАЗАХСТАНЕ

Планомерная и комплексная стратегия властей борьбы с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 с самого начала была в фокусе внимания как казахстанских экспертов, так и международных организаций, зарубежных специалистов.

В первую очередь меры борьбы против распространения коронавирусной инфекции внимательно отслеживались региональными представителями Всемирной организации здравоохранения. Так, по мнению представителя ВОЗ в Российской Федерации Мелиты Вуйнович, своевременно принятые и полностью соответствующие рекомендациям их организации карантинные меры и высокий уровень самоизоляции граждан **позволили Казахстану оперативно добиться снижения темпов распространения инфекции** [62]. С ней была также солидарна и представитель ВОЗ в Казахстане Кэролайн Кларинваль. Эксперт выделила, что Казахстан усваивает уроки других стран и благодаря введению ограничений обстановка в стране спокойная [63].

В дополнение к оценкам специалистов ВОЗ генеральный секретарь Европейского центра геополитического анализа Матеуш Пискорский (Польша) отметил в пользу Казахстана отсутствие массовых туристических потоков, наличие качественной еще с советских времен системы здравоохранения и высокий уровень дисциплинированности граждан [64].

Схожие оценки были даны и российскими экспертами. По мнению гендиректора Института региональных проблем Дмитрия Журавлева, слаженный механизм действий, **системный подход власти и выстроенная система медицины дали возможность Казахстану добиться хороших результатов** в противодействии распространению коронавируса [65]. Эксперт Российского совета по международным делам Никита Мендкович в свою очередь подчеркнул, что Республика Казахстан сохранила низкий уровень заболеваемости COVID-19 благодаря комплексу принимаемых административных и медицинских мер [66].

На эффективности комплексности и системности действий со стороны представителей власти Казахстана в борьбе с коронавирусной инфекцией

акцентировал внимание и международный обозреватель, политический аналитик из Украины Андрей Бузаров. Эксперт выделил, что **стратегия борьбы с пандемией в Казахстане характеризуется грамотным соотношением санитарных и экономических мер**, что проявляется в трех важных направлениях: своевременность, социальная ориентированность мер и дальновидность. Так, эксперт отмечает, что несмотря на продолжающуюся борьбу против коронавирусной инфекции, власти Казахстана **заранее продумывают дальнейшие инструменты реформирования для улучшения экономической ситуации и системы здравоохранения**. При этом в сравнение с рядом других стран в Казахстане наблюдается высокий уровень отношения в обществе с пониманием ко всем соответствующим действиям правительства [67].

Помимо мер, направленных на борьбу против распространения коронавирусной инфекции COVID-19, международные эксперты уделяли особое внимание антикризисным инструментам по поддержанию экономики и благосостояния населения, предпринимаемым в Казахстане.

Президент Торгово-промышленной палаты Украины Геннадий Чижиков считает, что предпринимаемые руководством Казахстана меры способны остановить последствия пандемии не только для здоровья людей, но и для «здоровья» экономики. В особенности эксперт положительно оценил меры, ориентированные на поддержку финансового сектора и распределение дополнительных средств для социальных выплат и увеличения заработных плат для специалистов, мобилизованных для борьбы с коронавирусной инфекцией. В связи с этим соответствующий опыт представляется полезным для данной страны [68].

В свою очередь старший научный сотрудник отдела финансового законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при правительстве Российской Федерации Оганес Акопян обратил внимание на опыт Национального Банка РК в условиях замедления мировой экономики на фоне волатильности цен на нефть и борьбы с COVID-19. Эксперт считает, что принятые казахстанским регулятором меры позволили удержать курс национальной валюты от серьёзного ослабления, а тенге в процентном соотношении потерял даже меньше рубля, благодаря чему девальвация национальной валюты в Казахстане не вышла за критические показатели. Кроме того, Акопян подчеркивает, что Национальный банк Казахстана не допустил

ограничений в предоставлении кредитов банкам в тенге и обеспечил ликвидность кредитным учреждениям по ключевой ставке, в итоге как крупному, так и в особенности малому и среднему бизнесу были обеспечены условия выживания и развития даже в новых жестких условиях [69].

Действия по противостоянию пандемии COVID-19 в Казахстане были отмечены и Азиатским банком развития (АБР). В частности, в ходе встречи с министром национальной экономики Русланом Даленовым президент АБР Масацугу Асакава высоко оценил меры, предпринимаемые правительством в борьбе с пандемией, включая экстренное реагирование и чётко сформулированный пакет чрезвычайных мер, введённых местными властями [70].

Таким образом, резюмируя комментарии касательно мер борьбы против коронавирусной инфекции COVID-19 в Казахстане, можно выделить, что в первую очередь внешние эксперты высоко оценили комплексность и системность действий казахстанской власти, ориентированных как на сдерживание распространения вируса, так и на поддержание благосостояния населения и стимулирование экономики.

5. ТЕКУЩИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ И ВОЗМОЖНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Очевидно, что распространение коронавирусной инфекции COVID-19 и противодействие этому процессу выявили сильные и слабые стороны практически во всех сферах жизнедеятельности казахстанского общества и государства. Тем не менее, на фоне роста количества заразившихся коронавирусом и критических моментов в экономике наблюдаются нижеследующие позитивные последствия.

1. В интересах выработки и своевременной реализации антикризисных мер руководством страны была проведена **мобилизация всех государственных и значительной части негосударственных ресурсов**. В свою очередь, это потребовало определенного усиления президентской вертикали. Показательным в этом отношении, в частности, стало принятие Президентом РК 16 марта указа «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности». Согласно этому документу Глава государства как высшее должностное лицо страны расширил свои полномочия в части изменения при необходимости порядка регулирования в социально-экономической сфере по вопросам налогообложения, формирования, уточнения и использования государственного бюджета, ввоза и вывоза определенных товаров, государственных закупок, установления предельных тарифов и цен на продовольственные и другие товары и т.д. [71].

2. **Поддерживается определенный уровень стабильности национальной экономики**, в том числе благодаря оказанию государством финансовой и иной поддержки различным отраслям и занятым в них субъектам. Так, под конец апреля банками второго уровня и иными кредитными организациями были предоставлены отсрочки выплат 11 561 субъектам малого и среднего бизнеса на сумму 138,8 млрд тенге, а также одобрены 246 займов субъектам МСБ и индивидуальным предпринимателям на сумму 62,5 млрд тенге. В рамках программы «Кең дала» 2405 фермеров получили от Аграрной кредитной корпорации льготные кредиты в размере 70 млрд тенге под 5% годовых [72].

3. Достаточно **обеспечивается и социальная стабильность**. Основным фактором, влияющим на это, стало увеличение уровня государственной социальной помощи различным слоям населения. Так, по

состоянию на 4 мая т.г. назначены социальные выплаты из Государственного фонда социального страхования в сумме 4 млн 452 тыс. тенге гражданам в связи с потерей доходов в период чрезвычайного положения. В рамках «Дорожной карты занятости» на 2020–2021 гг. начата реализация 1 265 проектов с созданием 17 тыс. рабочих мест и трудоустройством 10,3 тыс. человек. До конца года в рамках данной программы планируется трудоустроить 1,2 млн человек [73].

4. Наблюдается активное участие в процессах противодействия коронавирусу и оказания помощи нуждающимся согражданам со стороны широкой общественности. Прежде всего, это выразилось в активной деятельности волонтеров, что особенно актуально в связи с объявлением 2020 года в Казахстане Годом волонтера. Основными направлениями волонтерской деятельности в условиях чрезвычайного положения стали проведение разъяснительной работы с населением, оказание помощи медикам по уходу за больными, доставка продуктов питания и лекарств пенсионерам и инвалидам и т.д. Только во второй половине марта в городах Алматы и Нур-Султан волонтеры провели около одной тысячи акций, включая раздачу продуктовых наборов около 8 тыс. семьям и более 200 тыс. медицинских масок [74].

20 марта по инициативе Первого Президента РК – Елбасы Нурсултана Назарбаева для оказания благотворительной помощи социально уязвимым слоям населения в условиях пандемии был создан общественный фонд «Birgemiz». Денежные средства в фонд в виде пожертвований предоставляют отечественные бизнесмены и меценаты. По состоянию на 4 мая на счетах фонда собрано 24,3 млрд тенге. Из них более 18 млрд тенге выделено на оказание адресной помощи в виде выплат по 50 тыс. тенге более 360 тыс. человек. Еще 105 млн 600 тыс. тенге перечислены на счета 29 медицинских учреждений Нур-Султана и Алматы для выплат медицинским работникам, задействованным для борьбы с коронавирусом [75].

5. Несмотря на сложившуюся ситуацию в стране, процесс политического реформирования, объявленный Касым-Жомартом Токаевым с момента его вступления в должность Президента РК, продолжается. К настоящему времени Мажилисом Парламента одобрены проекты законов по следующим инициативам Главы государства,

озвученным им 20 декабря 2019 года на втором заседании Национального совета общественного доверия:

- принятие Закона «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан»;
- введение обязательной 30%-й квоты для женщин и молодежи в избирательных партийных списках;
- сокращение количества членов политических партий, требуемых для их государственной регистрации, с 40 тыс. до 20 тыс. человек;
- создание института парламентской оппозиции;
- декриминализация статьи 130 Уголовного кодекса РК («Клевета») и смягчение наказания по статье 174 УК («Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни») с заменой ограничения свободы на выплату штрафа в размере от 2 до 7 тыс. МРП.

Следует отметить, что ряд **отечественных экспертов положительно оценивает возможности и перспективы Казахстана по противодействию коронавирусной инфекции** и дальнейшему развитию ситуации в постпандемийный период.

Казахстанский политолог Марат Шибутов среди антикризисных действий правительства особенно выделил выплату гражданам пособий в связи с утратой доходов, предоставлением отсрочек по банковским кредитам, а также возможности для исполнительных органов власти по выявлению у себя слабых звеньев и сотрудников, не соответствующих определенным требованиям [76]. Другой эксперт, экономист Айдархан Кусаинов к позитивной тенденции относит значительный рост ответственности государства перед гражданами. Введение же чрезвычайного положения и карантина он оправдывает тем, что потери общества вследствие данных мер будут ниже, чем его же потери от расходов на лечение больных людей и прочих сопутствующих издержек в связи с распространением инфекции [77].

Вместе с тем со стороны экспертного сообщества наблюдаются и критические оценки деятельности казахстанских властей в условиях пандемии. К примеру, экс-председатель Нацбанка РК Григорий Марченко считает, что вынужденное пребывание в течение уже одного месяца более 4 млн граждан без работы отрицательно отразится на ВВП страны. Кроме того, в условиях карантина, по его мнению, имеются риски увеличения

уровня смертности людей от алкоголизма, бытового насилия и т.д., а также неполучения квалифицированной медицинской помощи людьми с другими заболеваниями [78].

Признавая обоснованность отдельных критических оценок со стороны экспертов, следует в то же время иметь в виду, что для Казахстана антикризисные действия в условиях пандемии являются первым опытом. Соответственно происходят те или иные сбои в деятельности государственных органов, коммерческих структур и институтов гражданского общества. Однако уровень их проявления в определенной степени компенсируется теми мерами, которые с начала 2020 года реализуют государство и его органы.

При этом, осознанно идя на серьезные экономические издержки, чреватые в условиях чрезвычайного положения снижением уровня поступлений в бюджет республики и одновременно большими расходами в интересах стабилизации экономики и социальной сферы, руководство страны способствует сохранению здоровья и жизни граждан как основополагающего ресурса страны.

Относительно дальнейшего развития Казахстана в краткосрочной перспективе также нет однозначных прогнозов. В частности, по прогнозам Всемирного банка, длительный карантин двух ведущих городов – Нур-Султана и Алматы, представляющих более трети ВВП Казахстана, может «парализовать» экономическую деятельность страны. В случае же дальнейшего распространения коронавируса по регионам и ухудшения внешней экономической среды ВВП республики может сократиться в текущем году в пределах от 0,8% до 3%. Данный сценарий также может значительно увеличить уровень бедности в стране [79].

Судя по всему, последующее развитие страны и особенно ее экономики во многом будет зависеть от уровня дальнейшего распространения коронавирусной инфекции. Отечественные ученые-эпидемиологи ожидают вторую волну данного процесса в Казахстане осенью этого года. Причем, по их прогнозам, она совпадет с эпидемией гриппа. Однако уже к концу мая Министерство здравоохранения прогнозирует увеличение случаев заболевания до 5 400 [80].

Ожидания второй волны пандемии совпадают с аналогичными прогнозами зарубежных специалистов. К примеру, руководитель группы экспертов по лечению пневмонии в Шанхае (КНР) Чжан Вэньхун считает,

что данный процесс наступит в ноябре т.г. Это обусловлено тем, что COVID-19 более приспособлен к низким температурам и потому есть вероятность, что зимой он будет распространяться быстрее. Хотя, скорее всего, следующая волна будет уже не такой стремительной и максимально затронет преимущественно страны Африки и Южной Америки со слабой системой здравоохранения [81].

По оценкам российского ученого академика РАН Сергея Недоспасова, вторая волна эпидемии коронавируса возможна в том случае, если не появится соответствующая вакцина. При этом определить точные сроки ее наступления невозможно из-за особенностей самого коронавируса и системы здравоохранения. Вместе с тем эксперт полагает, что если у большинства жителей Земли сформируется иммунитет, то инфекция будет побеждена [82].

Не исключено, что пиковую стадию пандемии Казахстан уже прошел и вступил в фазу постепенного снижения уровня ее распространения. Ожидается, что наиболее всего это проявится в летний период под воздействием соответствующих природно-климатических факторов. При этом важно то, что в течение января-апреля т.г. Казахстан уже выработал и сравнительно успешно использовал различные способы и меры по противодействию распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и устранению ее последствий в разных сферах. Поэтому ожидается, что к возможному наступлению второй волны пандемии общество и государство будут более подготовленными, чем в начале этого года.

ВЫВОДЫ

Пандемия коронавируса стала большим вызовом для всего мира. Стремительное распространение коронавирусной инфекции COVID-19 поставило многие государства перед большим выбором в вопросах безопасности, политики и экономики. Остро встали вопросы не только здоровья населения, но и проблемы продовольственной безопасности, безработицы и бедности. Произошли изменения в глобальной торговле, началось замедление мировой экономики. Некоторые страны начали пересматривать собственные форматы политических и дипломатических взаимоотношений с другими государствами.

Влияние этих угроз на себе ощутило большинство стран. Казахстан также не стал исключением. Свидетельством этого стало беспрецедентное решение Президента РК К.К. Токаева о введении с 16 марта по 11 мая 2020 года чрезвычайного положения на всей территории республики. Однако, эффективная стратегия борьбы против распространения коронавирусной инфекции, выбранная казахстанскими властями, позволила снизить масштабы негативных последствий для страны.

В чем же особенность избранной Казахстаном стратегии?

Проведенный анализ позволил ответить на этот вопрос благодаря определению ключевых составляющих успешности государственных мер в борьбе с коронавирусом:

1. Действия на опережение ситуации. Первые решительные меры по упреждению возможных угроз со стороны государства были приняты еще в январе, то есть задолго до того, как ВОЗ объявила ситуацию с COVID-19 пандемией.

2. Оперативность и решительность при внедрении мер. Несмотря на отсутствие в феврале-начале марта случаев заражения COVID-19 на территории Казахстана, власти действовали оперативно. Учитывалось резкое ухудшение эпидемиологической ситуации в ряде стран Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока и Европы. В результате 2 марта Президент РК К. Токаев отменил ряд общественных мероприятий в стране, несколькими днями позднее был введен временный запрет на проведение массовых культурных и спортивных мероприятий, конференций и выставок.

3. **Поэтапность мер.** Государством было принято решение действовать поэтапно. С учетом нарастания угроз, а далее распространения коронавирусной инфекции по стране постепенно усиливались и ужесточались карантинные меры. В свою очередь после прохождения пиковых значений со стороны властей было принято поэтапное снятие ограничительных мер в целях снижения рисков нового скачка роста заболеваемости.

4. **Комплексность.** Еще одной особенностью избранной стратегии стало **комбинирование разных подходов**. С одной стороны, государство поставило во главу угла безопасность граждан, снижение риска высокой доли летальных случаев, предприняв для этого меры по социальному дистанцированию, временному ограничению социальной активности граждан и переходу на форматы дистанционного взаимодействия. С другой стороны, казахстанские власти в оперативном формате начали внедрять меры по поддержке населения и стимулированию национальной экономики.

Наличие этих особенностей при реализации мер по борьбе с коронавирусной инфекцией позволило Казахстану избежать значительных потерь по всем основным направлениям.

Постпандемийный период также несет в себе определённые риски. Прежде всего, они могут повлиять на экономику страны и уровень жизни населения. Именно поэтому после завершения чрезвычайного положения 11 мая 2020 года Глава государства К.К. Токаев инициировал новый масштабный пакет социально-экономических реформ, призванный нивелировать эти угрозы и продолжать борьбу с COVID-19.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ:

1. Вопросы и ответы о коронавирусной инфекции COVID-19 // Официальный сайт Всемирной организации здравоохранения (<https://www.who.int/ru/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public/q-a-coronaviruses>).
2. ВОЗ признала вспышку коронавируса чрезвычайной ситуацией мирового значения // «BBC News Русская служба», 30.01.2020 г. (<https://www.bbc.com/russian/news-51318651>).
3. ВОЗ объявила пандемию нового коронавируса // «BBC News Русская служба», 11.03.2020 г. (<https://www.bbc.com/russian/news-51842591>).
4. Токаев поручил Правительству не допустить распространения в Казахстане «китайского» коронавируса // «Informburo.kz», 26.01.2020 г. (<https://informburo.kz/novosti/tokaev-poruchil-pravitelstvu-prinyat-mery-po-nedopushcheniyu-rasprostraneniya-kitayskogo-koronavirusa--101433.html>).
5. Коронавирусная инфекция в Казахстане не зарегистрирована - Минздрав РК // «Казинформ», 24.01.2020 г. (https://www.inform.kz/ru/koronavirusnaya-infekciya-v-kazahstane-ne-zaregistrirovana-minzdrav-rk_a3607382).
6. Coronavirus Cases – Worldometer (Last updated: May 01, 2020, 05:50 GMT) // <https://www.worldometers.info/coronavirus>.
7. Жителям Уханя из-за коронавируса запретили покидать город // «Российская газета», 22.01.2020 г. (<https://rg.ru/2020/01/22/zhiteliam-uhania-iz-za-koronavirusa-zapretili-pokidat-gorod.html>).
8. Учоа П. Как Китай преподал демократиям урок борьбы с коронавирусом // «BBC News Русская служба», 14.03.2020 г. (<https://www.bbc.com/russian/features-51872716>); Какие меры вводили страны для борьбы с коронавирусом // «ТАСС», 11.03.2020 г. (<https://tass.ru/info/7948127>).
9. Михайловская М. Как Китай победил коронавирус // «Парламентская газета», 24.03.2020 г. (<https://www.pnp.ru/top/site/kak-kitay-pobedil-koronavirus.html>).
10. Китай выделил около 10,3 миллиарда долларов на борьбу с коронавирусом // «РИА Новости», 9.02.2020 г. (<https://ria.ru/20200209/1564460024.html>); Китай выделил ВОЗ \$20

миллионов на борьбу с новым коронавирусом // «РИА Новости», 7.03.2020 г. (<https://ria.ru/20200307/1568298527.html>).

11. Воздушная блокада: какие страны прекратили авиасообщение с Китаем (5.02.2020 г.) // Официальный сайт Ассоциации туроператоров (РФ) (<https://www.atorus.ru/news/press-centre/new/50339.html>).
12. Тихомирова О. США вводят режим ЧС из-за коронавируса // «Deutsche Welle», 1.02.2020 г. (<https://www.dw.com/ru/сша-вводят-режим-чс-из-за-коронавируса/a-52222744>).
13. «Жесткие меры»: текст выступления Трампа о коронавирусе (The Washington Post, США) // «ИноСМИ», 12.03.2020 г. (<https://inosmi.ru/social/20200312/247037630.html>).
14. В пригород Нью-Йорка направляют военных. Там выявлен очаг коронавируса // «BBC News Русская служба», 10.03.2020 г. (<https://www.bbc.com/russian/news-51824239>).
15. Петров Г. США отныне живут в режиме всеобщего бедствия // «Независимая газета», 12.04.2020 г. (http://www.ng.ru/world/2020-04-12/6_7841_usa.html).
16. Жигалкин Ю. 1 200 долларов в руки. Как власти США помогают людям и бизнесу // «Радио Свобода», 26.03.2020 г. (<https://www.svoboda.org/a/30511025.html>).
17. «Распространяли китайскую дезинформацию о Covid-19»: Трамп приостановил финансирование Всемирной организации здравоохранения // «BBC News Русская служба», 15.04.2020 г. (<https://www.bbc.com/russian/news-52289102>).
18. Какие меры вводили страны для борьбы с коронавирусом // «ТАСС», 11.03.2020 г. (<https://tass.ru/info/7948127>).
19. Макрон объявил о жестком карантине во Франции и закрытии внешних границ ЕС // «BBC News Русская служба», 16.03.2020 г. (<https://www.bbc.com/russian/news-51917681>).
20. Филипенко А., Калюков Е. Италия первой в Европе ввела режим ЧС в связи с коронавирусом // «РБК», 31.01.2020 г. (<https://www.rbc.ru/society/31/01/2020/5e34118e9a7947cc5c657712>).
21. Какие меры для поддержки экономики вводили в разных странах в связи с коронавирусом // «ТАСС», 26.03.2020 г. (<https://tass.ru/info/8088363>).
22. О Национальном плане по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции (3.02.2020 г.) // Официальный сайт

Правительства Российской Федерации
(<http://government.ru/news/38907/>).

23. Посольство сообщило об успешной эвакуации россиян из Китая // «РБК», 5.02.2020 г.
(<https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5e3a537e9a794784ecc22682>).
24. Беленькая М., Черненко Е., Черных А. На свободу с чистым вирусом // «Коммерсантъ», 28.03.2020 г. (<https://www.kommersant.ru/doc/4307412>).
25. ВТО предупредила о вреде запрета экспорта средств защиты от COVID-19 // «Интерфакс», 24.04.2020 г.
(<https://www.interfax.ru/world/705808>).
26. Звягина Ж. Из ЕАЭС запретили экспорт ряда продуктов из-за коронавируса // «Парламентская газета», 1.04.2020 г.
(<https://www.pnp.ru/economics/iz-eaes-zapretili-eksport-ryada-produktov-iz-za-koronavirusa.html>).
27. Премьер Италии заявил, что судьба всего ЕС поставлена на карту из-за пандемии // «Интерфакс», 9.04.2020 г.
(<https://www.interfax.ru/world/703401>).
28. Куба отправила на помощь разным странам более 600 врачей // «Вести.Ру», 6.04.2020 г. (<https://www.vesti.ru/doc.html?id=3254386>).
29. Коронавирус: ЕС приступил к реализации программы помощи Team Europe для поддержки стран-партнеров (8.04.2020 г.) // Официальный сайт Европейской службы внешних связей ЕС
(https://eeas.europa.eu/ru/eu-information-russian/77448/коронавирус-ес-приступил-к-реализации-программы-помощи-team-europe-для-поддержки-стран_ru);
Беларусь попросила ЕС о помощи, Еврокомиссия решила дать 60 млн евро // «Telegraf.by», 9.04.2020 г. (<https://telegraf.by/ehkonomika/belarus-poprosila-es-o-pomoshhi-evrokomissiya-reshila-dat-60-mln-evro/>).
30. ООН создаст фонд помощи развивающимся странам в борьбе с коронавирусом // «Голос Америки», 25.03.2020 г.
(<https://www.golos-ameriki.ru/a/un-fund-fragile/5345237.html>).
31. ООН: в свете пандемии коронавируса необходимо ослабить режим санкций (24.03.2020 г.) // Официальный сайт Организации Объединенных Наций (<https://news.un.org/ru/story/2020/03/1374932>).
32. Коронавирус и Дикий Запад: Берлин обвинил США в пиратском захвате масок // «BBC News Русская служба», 4.04.2020 г.
(<https://www.bbc.com/russian/news-52156200>).

33. Цены на нефть обвалились на 30%. Евро торгуется дороже 85 рублей // «BBC News Русская служба», 9.03.2020 г. (<https://www.bbc.com/russian/51796555>).
34. ВТО спрогнозировала падение объема мировой торговли в 2020 году на уровне до 32% // «Интерфакс», 8.04.2020 г. (<https://www.interfax.ru/business/703188>).
35. В ООН предсказали колоссальный рост безработицы после пандемии коронавируса // «Версия», 28.04.2020 г. (<https://versia.ru/v-oon-predskazali-kolossalnyj-rost-bezraboticy-posle-pandemii-koronavirusa>).
36. Коронавирус в Казахстане: хронология событий. День второй // «Informburo.kz», 14.03.2020 г. (<https://informburo.kz/stati/koronavirus-v-kazahstane-hronologiya-sobytiy-den-vtoroy.html>).
37. Указ Президента Республики Казахстан от 15 марта 2020 года № 285 «О введении чрезвычайного положения в Республике Казахстан» // Информационно-правовая система «Әділет» (<http://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000285>).
38. Коронавирус в Казахстане: хронология событий. День седьмой // «Informburo.kz», 19.03.2020 г. (<https://informburo.kz/stati/koronavirus-v-kazahstane-hronologiya-sobytiy-den-sedmoy.html>).
39. Об эпидемиологической ситуации по коронавирусу на 23:20 час. 24 марта 2020 г. в Казахстане (24.03.2020 г.) // Интернет-портал «Coronavirus2020.kz» (https://www.coronavirus2020.kz/ru/ob-epidemiologicheskoy-situacii-po-koronavirusu-na-23-20-chas-24-marta-2020-g-v-kazahstane_a3628995).
40. Что известно об умершей от коронавируса // «Tengrinews.kz», 26.03.2020 г. (https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/cto-izvestno-ob-umershey-ot-koronavirusa-396177/).
41. В Алматы скончалась пациентка с коронавирусом // «Kursiv.kz», 26.04.2020 г. (<https://kursiv.kz/news/obschestvo/2020-04/v-almaty-skonchalas-pacientka-s-koronavirusom>).
42. Какие преступления совершают казахстанцы в период ЧП // «Sputnik Казахстан», 31.03.2020 г. (<https://ru.sputniknews.kz/society/20200331/13470501/prestupleniya-kazakhstantsy-period-chp.html>); МВД РК призывает граждан Казахстана к дисциплинированности и солидарности // «КТК», 16.04.2020 г. (<https://www.ktk.kz/ru/newsfeed/article/2020/04/16/145349/>).
43. В Казахстане коронавирусом заразились 820 медицинских работников // «Informburo.kz», 27.04.2020 г.

(<https://informburo.kz/novosti/v-kazahstane-koronavirusom-zarazilis-820-medicinskih-rabotnikov-105713.html>).

44. Индекс деловой активности по Казахстану за январь 2020 г.; Индекс деловой активности по Казахстану, март 2020 г. // Официальный сайт Национального банка Республики Казахстан (<https://nationalbank.kz/?furl=news&switch=russian&kat=6&showall>).
45. Социально-экономическое развитие Республики Казахстан. Январь-март 2020 года. Краткий статистический бюллетень. – Нур-Султан: Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК, 2020. – С. 7.
46. Ишкенова Б. Сидящие дома. Тысячи казахстанцев ушли в отпуска без зарплаты // «LSM.kz», 20.04.2020 г. (<https://www.lsm.kz/sidyashie-doma-tysyachi-kazahstancev-ushli-v-otpuska-bez-zarplaty-infografika>).
47. Сыздыкбаев А. Снижение ВВП на 0,9% прогнозируют в Минэкономике // «Казинформ», 2.04.2020 г. (https://www.inform.kz/ru/snizhenie-vvp-na-0-9-prognoziruyut-v-minekonomiki_a3632588).
48. О состоянии преступности в Республике Казахстан за 1 квартал 2020 года // «Zakon.kz», 16.04.2020 г. (<https://www.zakon.kz/5017392-o-sostoyanii-prestupnosti-v-respublike.html>).
49. Постановление Главного государственного санитарного врача Республики Казахстан от 4 марта 2020 года № 12-ПГВр «О дальнейшем усилении мер профилактики коронавирусной инфекции в Республике Казахстан» // Официальный сайт Центрального дома бухгалтера (<https://cdb.kz/sistema/pravovaya-baza/o-dalneyshem-usilenii-mer-profilaktiki-koronavirusnoy-infektsii-v-respublike-kazakhstan/>).
50. Более 95 тысяч казахстанцев находится в странах с коронавирусом // «Strategy2050.kz», 2.03.2020 г. (<https://strategy2050.kz/ru/news/bolee-95-tys-kazakhstantsev-nakhoditsya-v-stranakh-s-koronavirusom/>).
51. Президент Казахстана провел совещание с руководителями ряда государственных органов (12.03.2020 г.) // Официальный сайт Президента Республики Казахстан (http://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/meetings_and_sittings/prezident-kazahstana-provel-soveshchanie-s-rukovoditelyami-ryada-gosudarstvennyh-organov).
52. Об эпидемиологической ситуации по коронавирусу на 12 марта 2020 г. в Казахстане // Официальный сайт Министерства здравоохранения Республики Казахстан

(<https://www.gov.kz/memleket/entities/dsm/press/news/details/ob-epidemiologicheskoy-situacii-po-koronavirusu-na-12-marta-2020-g-v-kazahstane?lang=ru>).

53. Выступление Президента Касым-Жомарта Токаева на заседании Государственной комиссии по чрезвычайному положению (23.03.2020 г.) // Официальный сайт Президента Республики Казахстан (http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-prezidenta-kasym-zhomarta-tokaeva-na-zasedanii-gosudarstvennoi-komissii-po-chrezvychainomu-polozheniyu);
Заявление Главы государства Касым-Жомарта Токаева (31.03.2020 г.) // Официальный сайт Президента Республики Казахстан (http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_statements_and_congratulations/zayavlenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva).
54. Кадыргалиева Г. Казахстан вернул 2,8 тысячи туристов из разных стран // «Liter.kz», 21.03.2020 г.
(<https://liter.kz/kazakhstan-vernul-28-tysyachi-turistov-iz/>);
Абдуллаева Д. С 29 марта Air Astana приостановит международные рейсы из-за режима ЧП // «Informburo.kz», 23.03.2020 г.
(<https://informburo.kz/novosti/s-29-marta-air-astana-priostanovit-mezhdunarodnye-reysy-iz-za-rezhima-chp.html>).
55. Алхабаев Ш. Гуманитарная помощь. Кто и что отправил Казахстану на борьбу с COVID-19 // «Tengrinews.kz», 23.04.2020 г.
(https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/gumanitarnaya-pomosch-i-otpravil-kazahstanu-borbu-covid-19-399181/).
56. Об эпидемиологической ситуации по коронавирусу на 22:55 час. 9 апреля 2020 г. в Казахстане // Официальный сайт Министерства здравоохранения Республики Казахстан
(<https://www.gov.kz/memleket/entities/dsm/press/news/details/ob-epidemiologicheskoy-situacii-po-koronavirusu-na-2255-chas-9-aprelya-2020-g-v-kazahstane?lang=ru>).
57. Выступление Главы государства на заседании Государственной комиссии по чрезвычайному положению // Официальный сайт Президента Республики Казахстан (http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-glavy-gosudarstva-na-zasedanii-gosudarstvennoi-komissii-po-chrezvychainomu-polozheniyu).
58. Об эпидемиологической ситуации по коронавирусу на 12:15 час. 27 апреля 2020 г. в Казахстане; Об эпидемиологической ситуации по

коронавирусу на 23:00 час. 27 апреля 2020 г. в Казахстане // Официальный сайт Министерства здравоохранения Республики Казахстан
(<https://www.gov.kz/memleket/entities/dsm/press/news/4?lang=ru>).

59. Госкомиссия по поручению Главы государства рассмотрела смягчение режима карантина (27.03.2020 г.) // Официальный сайт Премьер-Министра Республики Казахстан
(<https://primeminister.kz/ru/news/goskomissiya-po-porucheniyu-glavy-gosudarstva-rassmotrela-smyagchenie-rezhima-karantina-273657>).
60. Заявление Главы государства Касым-Жомарта Токаева (27.04.2020 г.) // Официальный сайт Президента Республики Казахстан
(http://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/akorda_other_events/zayavlenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-1).
61. Токаев: Если ситуация не ухудшится, режим ЧП будет отменен 11 мая // «Forbes.kz», 4.05.2020 г.
(https://forbes.kz/process/tokaev_esli_situatsiya_ne_uhudshitsya_rejim_chp_budet_otmenen_11_maya/).
62. Исмагулов Н. Казахстан имеет достаточный потенциал для эффективной борьбы с коронавирусом – Мелита Вуйнович // «Казинформ», 15.04.2020 г.
(https://www.inform.kz/ru/kazakhstan-imeet-dostatochnyy-potencial-dlya-effektivnoy-bor-by-s-koronavirusom-melita-vuynovich_a3638197).
63. Жаркеева Д. Представитель ВОЗ о коронавирусе: Казахстан, действительно, усваивает уроки других стран // «Информбюро», 27.03.2020 г. (<https://informburo.kz/novosti/predstavitel-voz-o-koronaviruse-kazakhstan-deystvitelno-usvaivaet-uroki-drugih-stran.html>).
64. Омарова А. Коронавирус бьет по капитализму и глобализации, укрепляя системы госуправления – эксперт // «Караван», 21.04.2020 г.
(<https://www.caravan.kz/gazeta/koronavirus-bet-po-kapitalizmu-i-globalizacii-ukreplyaya-sistemy-gosupravleniya-ehkspert-630186/>).
65. Российский эксперт: Казахстан борется системно, поэтому ему удастся побеждать // «Эхо Казахстана», 30.04.2020 г.
(<https://ehonews.kz/rossijskij-ekspert-kazakhstan-boretsya-sistemno-poetomu-emu-udaetsya-pobezhdatt/>).
66. Российские эксперты высоко оценили меры Казахстана по борьбе с коронавирусом // «Казинформ», 29.04.2020 г.
(https://www.inform.kz/ru/kazakhstan-smog-mobilizovat-sya-v-korotkiy-srok-na-bor-bu-s-koronavirusom-rossiyskie-eksperty_a3644328).

67. Кузекбай А. Вижу, что в обществе есть понимание – международный эксперт о ситуации с коронавирусом в Казахстане // «Казинформ», 27.04.2020 г. (https://www.inform.kz/ru/vizhu-cto-v-obschestve-est-ponimanie-mezhdunarodnyy-ekspert-o-situacii-s-koronavirusom-v-kazahstane_a3643344).
68. Опыт Казахстана по борьбе с экономическим кризисом и коронавирусом для нас очень полезен – украинский эксперт // «Казинформ», 2.04.2020 г. (https://www.inform.kz/ru/opyt-kazahstana-po-bor-be-s-ekonomicheskim-krizisom-i-koronavirusom-dlya-nas-ochen-polezen-ukrainskiy-ekspert_a3632842).
69. Российский эксперт предложил присмотреться к опыту Нацбанка РК // «Курсив», 10.04.2020 г. (<https://kursiv.kz/news/finansy/2020-04/rossiyskiy-ekspert-predlozhit-prismotretsya-k-opytu-nacbanka-rk>).
70. Меры по противостоянию пандемии COVID-19 в Казахстане высоко оценил Азиатский банк развития // «Ranking.kz», 03.04.2020 г. (<http://ranking.kz/ru/a/infopovody/mery-po-protivostoyaniyu-pandemii-covid-19-v-kazahstane-vysoko-ocenil-aziatskij-bank-razvitiya-abr-gotov-pereraspredelit-sredstva-dlya-podderzhki-rk-v-borbe-s-koronavirusom>).
71. Указ Президента Республики Казахстан от 16 марта 2020 года № 286 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности» // Информационно-правовая система «Әділет» (<http://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000286>).
72. Свыше 1,6 млн казахстанцев получили отсрочки по кредитам // «Власть», 29.04.2020 г. (<https://vlast.kz/novosti/39197-svyse-16-mln-kazahstancev-polucili-otsrocki-po-kreditam.html>);
Около 2,5 тысяч фермеров получили помощь государства на 70 млрд тенге // «Казинформ», 5.05.2020 г. (https://www.inform.kz/ru/okolo-2-5-tysyach-fermerov-poluchili-pomosch-gosudarstva-na-70-mlrd-tenge_a3646192).
73. 42500 тенге получили более 4,4 млн казахстанцев // «Strategy2050.kz», 4.05.2020 г. (<https://strategy2050.kz/ru/news/42-500-tenge-poluchili-bolee-4-4-mln-kazakhstansev/>);
Минтруда планирует трудоустроить более 1 млн казахстанцев // «LSM.kz», 5.05.2020 г. (<https://lsm.kz/mintruda-planiruet-trudoustroit-1-2-mln-chelovek>).

74. Волонтеры раздали свыше 200 тысяч масок в Нур-Султане и Алматы // «Sputnik Казахстан», 1.04.2020 г. (<https://ru.sputniknews.kz/society/20200401/13492664/-Volonter-y-razdali-svyshe-200-tysyach-masok-v-Nur-Sultane-i-Almaty.html>).
75. Фонд «Birgemiz» собрал более 24 миллиардов тенге // «Liter.kz», 4.05.2020 г. (<https://liter.kz/46625-2/>).
76. Нургалиев Е. Марат Шибуттов, политолог: Реальная помощь государства может трансформироваться в поддержку на выборах // «Время», 5.05.2020 г. (<https://time.kz/news/politics/2020/05/05/marat-shibutov-politolog-realnaya-pomoshh-gosudarstva-mozhet-transformirovatsya-v-podderzhku-na-vyborah>).
77. Кусаинов А. До чего додумался президент и не додумалось правительство // «Informburo.kz», 25.03.2020 г. (<https://informburo.kz/mneniya/aidarkhan-kusainov/do-chego-dodumalsya-prezident-i-ne-dodumalos-pravitelstvo.html>).
78. Айсаров Д. Григорий Марченко: Если проводить анализ «жизни против жизни», он будет не в пользу карантина // «Informburo.kz», 27.04.2020 г. (<https://informburo.kz/interview/grigoriy-marchenko-esli-provodit-analiz-zhizni-protiv-zhizni-on-budet-ne-v-polzu-karantina.html>).
79. Всемирный банк сделал прогноз относительно будущего Казахстана // «Exclusive», 9.04.2020 г. (<http://www.exclusive.kz/expertiza/daily/118785/>).
80. Вторую волну коронавируса прогнозируют эпидемиологи в Казахстане // «Tengrinews.kz», 24.04.2020 г. (https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/vozmojno-mae-karantin-prodlyat-opasnyiy-period-birtanov-399615/);
В Казахстане скорректированы прогнозы заболеваемости коронавирусом // «Strategy2050.kz», 29.04.2020 г. (<https://strategy2050.kz/ru/news/v-kazakhstane-skorrektirovany-prognozy-zabolevaemosti-koronavirusom/>).
81. Филипенко А. В Китае предсказали вторую волну коронавируса в ноябре // «РБК», 13.04.2020 г. (<https://www.rbc.ru/society/13/04/2020/5e942c7a9a7947897a2f8184>).
82. Предсказана мощь второй волны эпидемии коронавируса // «Lenta.ru», 19.04.2020 г. (https://lenta.ru/news/2020/04/19/second_wave/).