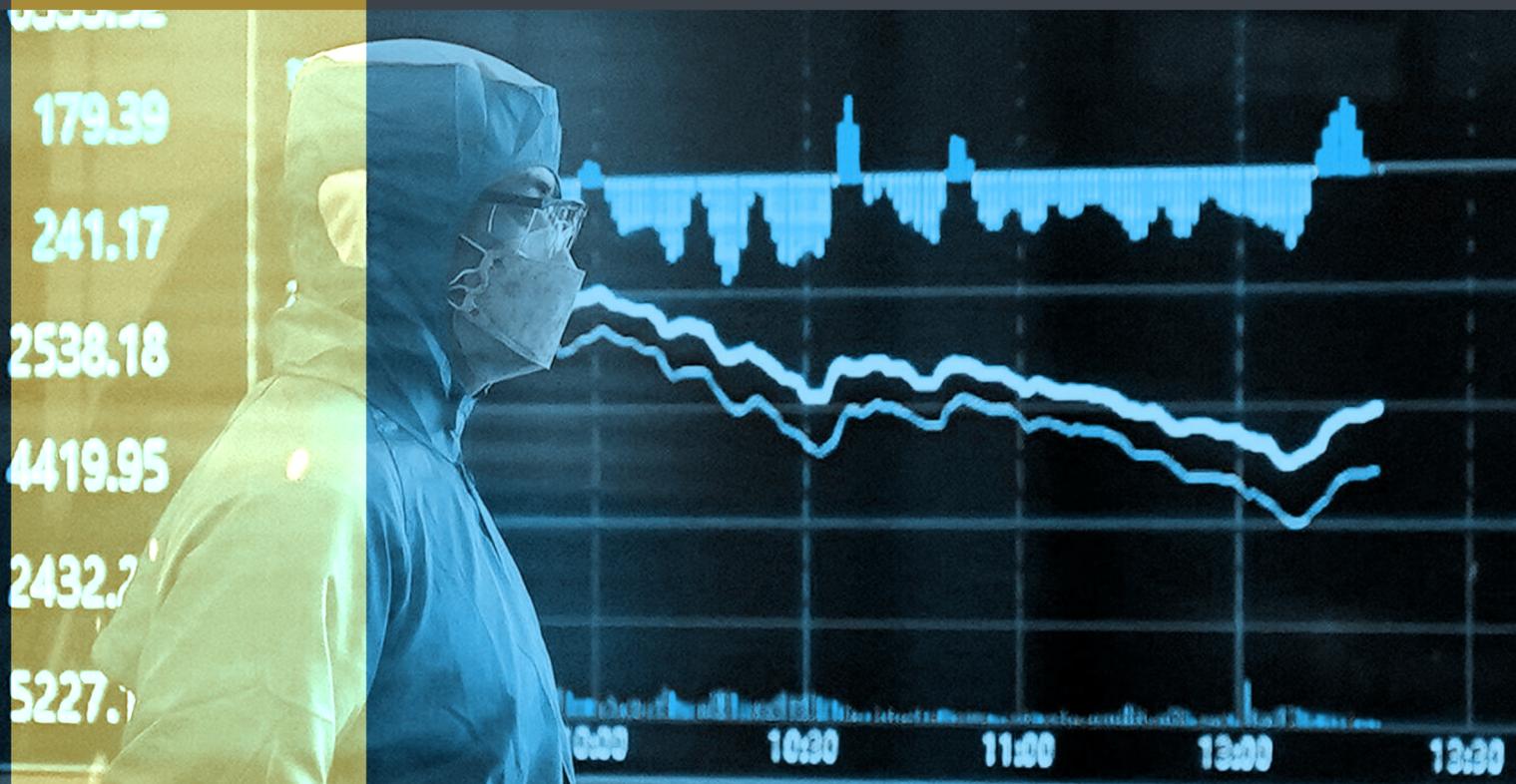


ЧЕБОТАРЕВ  
Андрей

# КАЗАХСТАН-2020: БОРЬБА С КОРОНАКРИЗИСОМ И НОВЫЕ РЕФОРМЫ

## АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД



Нур-Султан  
2021

ЧЕБОТАРЕВ  
Андрей

# **КАЗАХСТАН-2020:**

## **БОРЬБА С КОРОНАКРИЗИСОМ И НОВЫЕ РЕФОРМЫ**

### АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

Нур-Султан  
2021

[kazcouncil.kz](http://kazcouncil.kz)

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Введение</i> .....	4
1. Противодействие коронавирусной инфекции COVID-19: особенности и последствия .....	7
1.1. Меры ограничения.....	7
1.2. Меры реагирования.....	15
1.3. Меры поддержки .....	20
2. Политика реформ в современных условиях .....	25
2.1. Политико-административное измерение .....	25
2.2. Экономическое измерение .....	31
2.3. Социальное измерение .....	35
3. Основные итоги и дальнейшие перспективы .....	39
<i>Использованные источники:</i> .....	43

## Введение

2020 год был непростым для казахстанского общества и государства. Глобальная пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 стала серьезным испытанием для Казахстана, вызвав ряд негативных последствий практически во всех сферах.

В течение 10,5 месяцев – с 13 марта, когда были зарегистрированы первые случаи COVID-19, по 27 декабря 2020 г. заразилось 151 727 граждан. Из них скончались 2196 человек. В региональном ракурсе данные негативные тенденции наиболее всего проявились в Восточно-Казахстанской области (18 632 заразившихся и 310 умерших) и городах Нур-Султан (18 092 и 356) и Алматы (18 080 и 370). Вместе с тем количество выздоровевших в рассматриваемый период составило 139 022 человек [1].

В условиях пандемии также произошло снижение уровня экономического развития республики. За 9 месяцев 2020 года ВВП Казахстана сократился на 2,8%. Особенно это наблюдалось в сфере транспорта (-23,1%) и горнодобывающей промышленности (-7,7%). Инвестиции в основной капитал снизились на 4,9%. В сентябре индекс деловой активности (ИДА) поднялся на 2,2 пункта и составил 47,6. Однако такой показатель (ниже 50 пунктов) свидетельствует о подавленной экономической активности [2]. При этом за 10 месяцев 2020 года инфляция выросла до 5,5%. В том числе цены на продовольственные товары увеличились на 8,3%, непродовольственные товары - на 4,5%, платные услуги - на 3% [3].

Наблюдалось и снижение уровня жизни населения. Так, во II квартале 2020 года в стране числилось 454 тыс. безработных, что на 2,8% превышало количество таковых в аналогичный период 2019 года. Тем самым уровень безработицы по сравнению с прошлым годом вырос с 4,8% до 5%. Аналогичный показатель наблюдался и в III квартале при количестве 454,8 тыс. человек [4]. В январе-августе того же года снижение реальных денежных доходов составило 2,5%, что особенно коснулось доходов от самостоятельной занятости [5].

В социально-политической сфере кризисные тенденции выразились в массовых беспорядках в Кордайском районе Жамбылской области и городе Сатпаев (Карагандинская область), произошедших в феврале и июле 2020 года соответственно. В первом случае речь идет о массовых столкновениях и погромах в селах Масанчи, Аухатты и Булар-батыр, в результате которых погибли 11 и получили различные травмы 127 человек, включая 26 сотрудников полиции. Кроме того, были повреждены 168 жилых домов и объектов торговли и более 100 автомашин [6]. С марта по сентябрь 2020 г. привлечены к уголовной ответственности и осуждены к

разным срокам лишения свободы 12 участников данных событий. А 3 декабря начался процесс над еще 51 фигурантом соответствующего уголовного дела.

В Сатпаеве сотрудниками полиции был задержан мужчина, подозреваемый в похищении и изнасиловании несовершеннолетней девочки. ребенка. Однако большая группа местных жителей пыталась устроить самосуд над ним. В результате они совершили насильственные действия в отношении отдельных полицейских и сожгли несколько машин возле здания местной полиции. В связи с этим полицией были задержаны 16 человек, подозреваемых в организации массовых беспорядков, и еще двое объявлены в розыск [7].

Резонанс данных трагических событий был отмечен руководством республики. Так, выступая 29 октября 2020 года на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел РК, Президент страны Касым-Жомарт Токаев призвал извлечь уроки из них. По его словам, *«Если в мирные дни мы не можем сохранить благополучие, единство нашего народа, то это вызов нашему государству. Межэтническое согласие, стабильность в обществе – наши главные ценности. Люди должны быть спокойны за свою безопасность. Полиция должна доказывать то, что она охраняет правопорядок не на словах, а на деле»* [8].

Вместе с тем в рассматриваемых условиях руководством Казахстана была проведена большая работа антикризисного характера, чему способствовала мобилизация всех государственных и значительной части негосударственных ресурсов страны. В свою очередь, это позволило постепенно стабилизировать ситуацию в экономике и социальной сфере и не допустить перехода указанных выше критических моментов в политическую плоскость.

Еще более важным стало проведение в течение этого года политических, административных, социальных и экономических реформ. При этом одни из них были заявлены еще в 2019 году, другие – стали результатом реагирования руководства республики на последствия пандемии. Большой блок соответствующих преобразований нашел свое отражение в Послании Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действовать», озвученном 1 сентября 2020 года.

Наконец, в октябре 2020 г. стартовала кампания выборов в Мажилис Парламента и маслихаты всех уровней, назначенных на 10 января 2021 года. Их ключевой особенностью стало проведение в конституционно установленные сроки. К тому же традиционная синхронность парламентских и местных выборов дополнена проведением их на пропорциональной основе. В выборах приняли участие пять из шести официально зарегистрированных политических партий. С учетом регистрации в депутаты Мажилиса Парламента РК VII созыва по партийным

спискам баллотировались 312 кандидатов. В областные, районные и городские маслихаты баллотировались 8 266 кандидатов, включенных в 832 партийных списка [9].

Настоящий доклад содержит объективные оценки основных процессов и событий, связанных с борьбой с коронакризисом и проведением новых реформ в Казахстане в течение 2020 года.

# 1. Противодействие коронавирусной инфекции COVID-19: особенности и последствия

## 1.1. Меры ограничения

Казахстан стал одной из первых стран, кто адекватно отреагировал на проявление пандемии COVID-19 за рубежом. 26 января 2020 г. Президент РК Касым-Жомарт Токаев поручил правительству принять решительные организационные меры по недопущению проникновения коронавируса на территорию Казахстана [10]. В исполнение данного поручения под эгидой правительства была образована Межведомственная комиссия по недопущению возникновения и распространения коронавирусной инфекции на территории РК во главе с вице-премьером Ералы Тугжановым.

Поскольку изначально коронавирусная инфекция проявилась в Китае, то первые ограничительные меры были предприняты в рамках взаимоотношений Казахстана с этой страной, включая:

1. Установление медицинского наблюдения за всеми лицами, прибывающими из КНР, по месту их проживания.
2. Приостановление действия режима 72-часового безвизового пребывания на территории Казахстана для транзитных пассажиров из КНР.
3. Обеспечение в случае необходимости экстренной эвакуации казахстанских студентов из очагов распространения коронавирусной инфекции в КНР.
4. Ограничение служебных командировок сотрудников государственных органов и организаций в КНР.
5. Проведение информационно-разъяснительной работы с рекомендациями среди населения по ограничению выезда в КНР в туристических, служебных и частных целях.
6. Введение ограничительных мер по временному приостановлению деятельности МЦПС «Хоргос» сроком на 2 недели с дальнейшей возможностью пролонгации.
7. Приостановление оформления электронных виз (Е-виза) гражданам КНР [11].

Позднее меры контроля и различные ограничения были введены в отношении всех граждан республики и иностранцев, пребывающих в Казахстан из-за рубежа. С 20 февраля была внедрена методика по ранжированию стран на три категории в зависимости от степени риска распространения инфекции. В частности, для приезжих из Германии, Ирана, Испании, Италии, Китая, Франции и Южной Кореи

был установлен 14-тидневный карантин с изоляцией в стационаре или домашних условиях. Лица, прибывшие из Великобритании, Нидерландов и Швейцарии, в течение аналогичного времени подлежали наблюдению со стороны медицинских работников по месту проживания (пребывания) [12].

12 марта 2020 года по итогам совещания с руководителями ряда государственных органов Глава государства поручил ввести временный запрет на проведение массовых культурных и спортивных мероприятий, конференций и выставок, усилить санитарный режим во всех местах массового скопления людей (торговые центры, рынки, вокзалы, аэропорты и др.) и перевести высшие учебные заведения на дистанционное обучение [13].

Благодаря предпринятым мерам, Казахстану в течение почти полтора месяца удалось сдерживать проникновение COVID-19 на свою территорию. Большую роль в этом сыграли мероприятия в рамках санитарно-эпидемиологического и миграционного контроля.

Однако с 13 марта коронавирусная инфекция постепенно начала распространяться в Казахстане. В тот день ею заразились четыре казахстанца, прибывшие из Германии и Италии. На следующий день COVID-19 был обнаружен еще у двух граждан, вернувшихся из Польши и России. Все они были госпитализированы. Одновременно были приняты меры по выявлению и изоляции людей, контактирующих с ними. В результате только в течение указанных двух дней в стационары Алматы и Нур-Султана были помещены на карантин 1260 человек [14]. Причем, если появление COVID-19 в стране было обусловлено внешними факторами, то последующее распространение данной болезни приобрело уже внутренний характер.

С учетом всего этого беспрецедентным в истории суверенного Казахстана стало решение Президента РК Касым-Жомарта Токаева о введении с 16 марта 2020 года чрезвычайного положения на всей территории республики. Оно было призвано воспрепятствовать дальнейшему распространению коронавирусной инфекции по стране.

*Касым-Жомарт Токаев: «Объявленная Всемирной организацией здравоохранения пандемия коронавируса приобрела угрожающий масштаб. Поэтому в соответствии с казахстанским законодательством мной подписан Указ о введении чрезвычайного положения на территории нашей страны... Призываю граждан Казахстана оказывать необходимое содействие уполномоченным службам. Всем нам в данной ситуации нужно проявить ответственность и дисциплину... Убежден, что мудрость и высокая гражданская ответственность нашего народа, слаженные*

*действия общества и государства позволят нам преодолеть все трудности. Те, кто распространяют провокационную информацию и пытаются посеять панику, понесут наказание согласно закону. Призываю всех граждан Казахстана сохранять спокойствие, помогать друг другу, беречь себя и близких» (из Телевизионного обращения к гражданам страны, 16.03.2020 г.)*

Режим чрезвычайного положения предусматривал:

1. Введение карантина.
2. Приостановление деятельности торгово-развлекательных центров, кинотеатров, театров, выставок и других объектов с массовым скоплением людей.
3. Запрет на проведение семейных, памятных, зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий.
4. Осуществление масштабных санитарно-противоэпидемических мероприятий, в том числе с участием структурных подразделений Министерства обороны РК и органов внутренних дел, осуществляющих деятельность в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
5. Установление ограничений на въезд на территорию Казахстана и на выезд с ее территории всеми видами транспорта (кроме персонала дипломатической службы республики и иностранных государств, а также членов делегаций международных организаций, направляющихся в Казахстан по приглашению МИД РК).
6. Усиление контроля за лицами, уклоняющимися от медицинского обследования, лечения и соблюдения карантинного режима [15].

Для координации деятельности уполномоченных государственных органов по реализации этих и других мер была образована Государственная комиссия по обеспечению режима чрезвычайного положения при Президенте Республики Казахстан. Ее основные задачи и функции определены Законом РК «О чрезвычайном положении» от 8 февраля 2003 года. В состав госкомиссии вошли представители руководящего состава центральных государственных органов и палат Парламента. Председателем госкомиссии был назначен премьер-министр Аскар Мамин.

В областях, городах республиканского значения и столице республики режим карантина вводился постепенно решением местных властей в зависимости от обострения ситуации с пандемией. Первыми стали города Алматы и Нур-Султан, где он был установлен 19 марта. Затем с 30 марта по 7 апреля карантин был введен в Атырау, Караганде, Актау, Усть-Каменогорске, Семее, Шымкенте, Актобе, Таразе, а

также полностью или частично на территории всех областей страны. При этом рассматриваемый режим предусматривал:

- закрытие въезда на территорию соответствующего города и выезда из него для всех видов транспортных средств (за исключением транспорта с определенным грузом), что обеспечивали специально установленные блок-посты, а также приостановление железнодорожного и воздушного пассажирского сообщения с ним;
- приостановление работы всех организаций и предприятий в обычном режиме, за исключением необходимых для жизнеобеспечения города (медицинские учреждения, коммунальные службы, продуктовые магазины, аптеки и т.д.);
- ограничение выхода граждан из жилища, за исключением приобретения продуктов и лекарств, а также выхода на работу при наличии необходимых справок;
- ограничение передвижения граждан старше 65 лет по улицам с обеспечением доставки им продовольствия и медикаментов;
- запрет на передвижение несовершеннолетних без сопровождения взрослых;
- закрытие мест массового скопления населения (парки, скверы, набережные, игровые площадки и т.д.);
- запрет на собрания на улицах и в иных общественных местах группами более трех человек (за исключением членов семьи);
- поэтапное ограничение работы общественного транспорта;
- проведение дезинфекции подъездов и околодомовых территорий;
- перевод всех учреждений образования на дистанционное обучение;
- перевод заведений общепита на формат доставки до клиентов.

В целом, режим чрезвычайного положения дважды продлевался и был завершен 11 мая 2020 года. Всему этому способствовала следующая динамика распространения COVID-19 в Казахстане:

Таблица 1.

**Распространение COVID-19 в условиях действия режима чрезвычайного положения в Казахстане**

№	Этапы действия режима ЧП	Количество заразившихся		Количество выздоровевших	
		Данный день	Всего (с 13 марта)	Данный день	Всего (с 13 марта)
1	16 марта (введение ЧП)	1	10	-	-
2	14 апреля (продление ЧП)	33	1232	53	203
3	29 апреля (продление ЧП)	33	3138	21	819
4	11 мая (отмена ЧП)	47	5207	54	2074

*По данным Министерства здравоохранения РК*

Таким образом, режим чрезвычайного положения действовал в Казахстане в течение 56 дней. Несмотря на последовательный рост численности граждан, заразившихся инфекцией в указанный период, данная мера способствовала сохранению здоровья значительной части населения республики. К тому же позитивной тенденцией стало заметное увеличение количества выздоравливающих граждан.

Примечательно, что серьезное увеличение случаев заражения COVID-19 началось с конца апреля этого года, когда с учетом настроений в обществе и ситуации в экономике руководство страны пошло на некоторое смягчение ограничительных мер в регионах. В частности, была разрешена деятельность определенных коммерческих структур, предоставлен доступ граждан к дворовым площадкам и дачным участкам, а также возобновлены работа Центров обслуживания населения (ЦОН) в отдельных регионах и авиасообщение между некоторыми городами. При этом снятие соответствующих ограничений было обусловлено соблюдением гражданами определенных санитарно-эпидемиологических требований. Однако рост уровня заболеваний в рассматриваемый период дает основание предполагать, что основными причинами этого стали несоблюдение многими людьми личной гигиены и иных мер предосторожности.

В этих условиях было решено сохранить режим карантина в стране при постепенном его смягчении в зависимости от развития ситуации в регионах.

*Касым-Жомарт Токаев: «Правительство должно подготовить и внедрить новые санитарные правила. Малые, средние и крупные компании обязаны работать согласно новым рекомендациям. Социальное дистанцирование, ношение масок в публичных местах должно стать нормой. Сохранятся ограничения на поездки между областями. Общественный транспорт будет работать с половинной загрузкой. Ношение масок станет обязательным требованием для пассажиров. Выход на улицу разрешен в составе не более 3 человек. 50 процентов государственных служащих продолжат работу в удаленном режиме. Руководители частных предприятий должны самостоятельно определить, какое количество работников им необходимо непосредственно на рабочих местах. Как можно больше людей должны продолжать оставаться дома. Это вопрос, в первую очередь, связанный с безопасностью граждан. На рабочих местах должны обеспечиваться социальное дистанцирование и строгий санитарный режим» (из выступления на заключительном заседании Государственной комиссии по чрезвычайному положению, 11.05.2020 г.)*

С завершением режима ЧП обеспечивающая его госкомиссия была преобразована в Государственную комиссию по восстановлению экономического роста. В то же время продолжает свою работу Межведомственная комиссия. В частности, по результатам ее заседания прошедшего 29 мая 2020 года было решено:

- а) с 1 июня – снять межрегиональные блокпосты, возобновить железнодорожные и межрегиональные автобусные пассажирские перевозки, деятельность фитнес-центров, СПА-центров, объектов спорта и культуры без зрителей, детских дошкольных учреждений и организаций дополнительного образования (не более 15 человек в группе), научно-исследовательских структур;
- б) с 15 июня - возобновить деятельность кинотеатров при условии соблюдения санитарных требований [16].

Вместе с тем на 17 июня 2020 г. общее количество заболевших граждан увеличилось после отмены режима чрезвычайного положения почти в три раза, составив 15877 человек [17]. Основной причиной этого следует считать массовое несоблюдение гражданами карантинного режима, что побудило власти пойти на новые меры по его усилению. Свою долю ответственности за это несут и государственные органы, не подготовившиеся должным образом к контролю за дальнейшим развитием ситуации в стране.

Прежде всего, Межведомственной комиссией было решено усилить карантин на период выходных дней - 20-21 июня. Так, в городах Алматы, Караганда, Нур-Султан, Павлодар, Шымкент и Экибастуз были приостановлены деятельность ТРЦ, торговых домов, сетевых магазинов, фитнес-центров, крытых продовольственных и непродовольственных рынков и базаров, функционирование общественных мест (парки, скверы, набережные и т.д.), ограничены работа общественного транспорта и выход на улицу лиц старше 65 лет, а также закрыт въезд в территориально приближенные туристические зоны [18].

Во время совещания по мерам противодействия распространению коронавирусной инфекции, проведенного 29 июня с руководителями ряда центральных и местных государственных органов, Президент РК констатировал увеличение количества случаев заражения инфекцией в 7 раз [19]. В связи с этим он поручил проработать и внести предложения по вопросу введения жесткого карантина по аналогии с действующим во время чрезвычайного положения.

В исполнение данного поручения Главы государства с 5 по 19 июля 2020 г. в стране были вновь введены ограничительные меры. Среди них запрет деятельности ряда коммерческих структур, общественных мест, объектов культуры, спорта, религиозных объектов, проведения любых массовых, в том числе семейных и памятных, мероприятий, приостановление пассажирского автобусного сообщения между регионами, сохранение дистанционной формы работы для не менее 80% сотрудников государственных и негосударственных структур и т.д. [20].

По оценкам премьер-министра Аскара Мамина, введение данных мер привело к определенным положительным результатам. К концу июля количество заразившихся уменьшилось на 29% и стабилизировалось на уровне 1500-1600 человек в сутки. Число же выздоровевших граждан, наоборот, увеличилось до 63%. Соответственно с этим уровень загруженности стационаров снизился на 43%, а также уменьшилось количество вызовов скорой помощи [21]. Оценив эффект соответствующих ограничительных мер, Глава государства поручил продлить их еще на две недели с последующим поэтапным смягчением.

Таким образом, если первоначально различные ограничительные меры предпринимались для недопущения проникновения COVID-19 на территорию Казахстана, то затем они стали ключевым фактором снижения уровня его распространения среди населения и стабилизации эпидемиологической ситуации в стране.

В интересах более эффективного применения тех или иных ограничений Министерством здравоохранения РК была разработана и запущена в октябре этого года Матрица оценки эпидемиологической ситуации. В ее рамках все регионы

Казахстана в зависимости от таких показателей, как R (репродукция или передача инфекции от заболевшего к контактному лицу) и заболеваемость на 100 тыс. населения за последние 7 дней, условно разделены на следующие три зоны:

- 1) «красная» (более 50 случаев на 100 тыс. человек, R больше единицы);
- 2) «желтая» (от 25 до 50 случаев на 100 тыс. человек, R больше единицы);
- 3) «зеленая» (менее 50 случаев на 100 тыс. человек, R меньше единицы) [22].

С помощью данной матрицы принимаются решения по усилению либо ослаблению ограничительных мер в тех или иных регионах, что входит в компетенцию местных властей. Так, например, Восточно-Казахстанская область стала первой, кто оказался в «красной» зоне. В связи с этим с 1 ноября 2020 г. въезд на территорию области и выезд из нее разрешен только определенным категориям граждан при наличии отрицательных результатов ПЦР-анализа. Практически одновременно в «желтой» зоне оказалась Северо-Казахстанская область, что повлекло за собой введение карантина в Петропавловске с установлением блокпостов по периметру города.

С учетом зимних праздников, а также сезонных болезней в лице ОРВИ и гриппа и, как следствие, серьезных рисков увеличения уровня заболеваемости коронавирусной инфекцией Межведомственной комиссией были усилены ограничительные меры на период с 25 декабря 2020 до 5 января 2021 гг. Прежде всего, введен запрет на проведение новогодних утренников и праздничных корпоративов. Особое внимание уделено ограничительным мерам на Тенгизском месторождении, где наблюдается большое количество зараженных COVID-19. Одновременно с этим приняты меры по снижению цен на антиковидные лекарственные средства в розничной сети в среднем на 24% [23].

Сохраняются серьезные ограничения и в рамках внешних связей Казахстана с другими странами. В частности, в августе 2020 г. было возобновлено авиасообщение с Беларусью, Германией, ОАЭ, Турцией и Украиной в условиях повышенных мер санитарной безопасности. Однако в октябре количество пассажирских авиарейсов с данными странами было сокращено. К примеру, с ОАЭ – с 24 до 16, Беларусью – с 9 до 4 рейсов в неделю. С Турцией в ноябре-декабре того же года количество еженедельных рейсов последовательно было сокращено с 33 до 20, а затем – до 10 [24]. Пассажирское авиасообщение между Казахстаном и Россией возобновилось с 21 сентября этого года. Однако полеты осуществляются только авиакомпаниями «Air Astana» и «Аэрофлот» между столицами данных стран два раза в неделю.

Безвизовый режим, введенный Казахстаном для граждан 57 стран, был приостановлен сначала с 17 апреля до 1 ноября 2020 года, а затем – до 1 мая 2021 года. Для всех прибывающих на территорию Казахстана граждан республики и

иностранцев действует требование относительно наличия справки о прохождении ПЦР-теста с отрицательным результатом со сроком не более трех дней в момент пересечения государственной границы. В связи с этим с 6 по 20 октября из-за наличия просроченных справок или отсутствия таковых были депортированы 23 иностранца [25]. Казахстанцы в подобных случаях помещаются по прибытии в страну на двухдневный карантин в стационар, где должны сдать ПЦР-анализ на COVID-19.

## **1.2. Меры реагирования**

Борьба с коронакризисом потребовала максимальной концентрации всех государственных органов и их должностных лиц в сферах их непосредственной ответственности с целью своевременного и качественного решения возникающих здесь проблем и вопросов.

Тон в данном направлении задал Президент РК Касым-Жомарт Токаев, который, в частности, в течение марта-декабря 2020 г.:

- провел 17 совещаний и иных официальных мероприятий, касающихся принятия различных антипандемийных и антикризисных мер;
- озвучил 7 заявлений и обращений к населению (с 16.03 по 8.07.2020 г. – прим.);
- объявил 13 июля Днем национального траура по казахстанцам, которые стали жертвами пандемии.

Непосредственное участие Главы государства в авангарде антикризисной деятельности обусловило необходимость расширения его возможностей в процессе управления страной. 16 марта в соответствии со своим указом «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности» Президент принял дополнительные полномочия, связанные с по изменением при необходимости порядка регулирования в социально-экономической сфере по вопросам налогообложения, формирования, уточнения и использования государственного бюджета, ввоза и вывоза определенных товаров, государственных закупок, установления предельных тарифов и цен на продовольственные и другие товары и т.д. [26].

В отдельных случаях Главе государства пришлось реагировать жестким образом на неэффективные действия либо явные бездействия некоторых госорганов и их руководителей. Так, по итогам совещания по мерам противодействия распространению коронавирусной инфекции, проведенного 29 июня, он объявил выговоры вице-премьеру Ералы Тугжанову, акимам

Шымкента, Актюбинской и Павлодарской областей Мурату Айтенову, Ондасыну Оразалину и Абылкаиру Скакову, а также замечания министру цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Аскару Жумагалиеву, акимам городов Нур-Султан и Алматы Алтаю Кульгинову и Бакытжану Сагинтаеву [27].

Президент также поручил членам правительства и акимам пересмотреть бюджеты, отказаться от всех ненужных трат, включая проведение конференций, круглых столов, торжественных мероприятий, использование консалтинговых и PR-услуг и т.д., и направить первоначально предназначенные на это денежные средства на борьбу с пандемией.

Поскольку наибольшая нагрузка в период пандемии пришлась на сферы здравоохранения и цифрового развития, то летом 2020 года с целью улучшения работы уполномоченных ведомств в них были произведены кадровые изменения. Новым министром здравоохранения был назначен Алексей Цой, а министром цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности – Багдат Мусин.

*Касым-Жомарт Токаев: «Ситуация с коронавирусом остается серьезной... к сожалению, из-за массового несоблюдения карантинных мер, системных ошибок бывшего руководства Минздрава, нерасторопности акимов мы имеем дело фактически со второй волной коронавируса вкупе с резким ростом заболевания пневмонией... Некоторые бессовестные дельцы пытаются воспользоваться непростой ситуацией и заработать на этом. Ими создается искусственный ажиотаж и намеренно завышаются цены на столь нужные медицинские препараты. По моему поручению правоохранные органы начали привлекать к ответственности лиц, занимающихся спекуляцией лекарствами. Акиматам следует проводить общественные рейды и выявлять подобные факты. Некоторые лица устраивают политические игрища, распускают слухи, подогревают ситуацию разного рода предположениями и призывами, пытаются разжечь рознь в обществе. Такого рода манипуляции крайне опасны, поэтому им будет дана правовая оценка в соответствии с законодательством» (из Обращения Главы государства, 8.07.2020 г.)*

Особое внимание руководством страны было уделено вопросам соблюдения законности и противодействия коррупции в различных сферах, включая лекарственное обеспечение населения. В частности, в ходе расширенного заседания правительства, прошедшего 10 июля 2020 г., Президент поручил уволить руководителей Фонда обязательного социального медицинского страхования и ТОО «СК-Фармация» и провести расследование их деятельности.

В связи с этим Антиторрупционной службой были заведены уголовные дела в отношении бывших руководителей данных структур, которым инкриминируют хищение средств ФОМС путем завышения стоимости закупаемых услуг и злоупотребления полномочиями при закупке медицинских изделий в период ЧС [28]. Позже Службой экономических расследований Комитета по финансовому мониторингу Министерства финансов РК были взяты под арест вице-министр здравоохранения Олжас Абишев и бывший глава Минздрава Елжан Биртанов, подозреваемые в хищении и незаконной растрате бюджетных средств. А Антиторрупционная служба возбудила также уголовное дело в отношении генерального директора Национального центра экспертизы лекарственных средств Эрика Байжунусова по подозрению в неоднократном получении взяток [29].

Правоохранительные органы в своей деятельности в 2020 году особое внимание уделяют различным нарушениям режима карантина, совершаемым большим количеством граждан в разных регионах страны вопреки критической ситуации и неоднократные официальные предупреждения. Во время действия режима чрезвычайного положения в основном наблюдались отказы граждан от лечения или самоизоляции, нахождение на улице без веских причин, попытки попасть в закрытые на карантин города, незаконная продажа защитных средств и антисептиков, распространение недостоверной информации в мессенджерах и социальных сетях, незаконная работа объектов торговли и развлекательных заведений, неповиновение и сопротивление сотрудникам полиции и т.д.

Причем, согласно информации МВД РК, данная тенденция растет, что особенно характерно после отмены ЧП. К примеру, только с 31 марта по 16 апреля 2020 г. количество граждан, привлеченных к административной ответственности, увеличилось с 1800 до 5130, в том числе подвергнутых административному аресту – с 400 до 1626 человек [30]. По итогам более 50 тыс. рейдовых мероприятий, проведенных полицией совместно с органами здравоохранения и акиматами с 5 июля по 29 сентября, были выявлены и пресечены свыше 28 тыс. нарушений карантина, включая 11800 нарушений гражданами масочного режима, более 1 тыс. фактов работы зон отдыха и 600 фактов проведения тоев и поминальных мероприятий. Кроме того, пресечено 933 факта незаконной реализации лекарственных средств с задержанием 605 человек [31].

Со второй половины мая 2020 г. в регионах Казахстана созданы и действуют мобильные мониторинговые группы в составе представителей местных исполнительных органов, полиции и Национальной палаты предпринимателей «Атамекен». Их основной задачей является обеспечение соблюдения юридическими и физическими лицами санитарно-противоэпидемических и иных

ограничительных мер в условиях карантина с целью недопущения масштабного распространения коронавирусной инфекции на территории соответствующих административно-территориальных единиц.

На конец июля в стране действовало 644 мобильных мониторинговых групп. В частности, в Алматы работают 26 таких групп, которые с 5 июля по 7 октября 2020 г. проверили деятельность порядка 9 тыс. объектов и выявили 3836 административных нарушений с наложением штрафов на общую сумму порядка 287 млн. тенге. В Кокшетау с 5 июля по 10 ноября 12 мониторинговыми группами проведены рейдовые проверки на 2365 объектах с наложением по выявленным нарушениям 398 штрафов на сумму более 30 млн. тенге [32].

Вместе с тем рядом частных предпринимателей в филиалы НПП «Атамекен» были направлены жалобы по поводу неправомерных действий мобильных мониторинговых групп, включая необоснованное штрафование. В связи с этим 19 декабря Межведомственная комиссия по недопущению возникновения и распространения коронавирусной инфекции на территории РК утвердила новый алгоритм работы данных групп. Данный документ предусматривает следующие критерии для проверки объектов предпринимательства со стороны мониторинговых групп на предмет возможных нарушений:

- режим работы;
- требования на ограничение проведения семейных, памятных и иных мероприятий с массовым скоплением людей;
- социальное дистанцирование;
- масочный режим;
- превышение лимита численности посетителей.

В случае выявления мониторинговой группой хотя бы одного из этих нарушений, она должна будет передать соответствующие материалы в санитарно-эпидемиологическую службу (СЭС) для заведения административного дела. При этом членам мониторинговой группы запрещено самостоятельно штрафовать предпринимателей за выявленные нарушения [33].

Наибольшая нагрузка и ответственность в условиях пандемии легли на систему здравоохранения страны. Отечественным медикам в 2020 году пришлось неоднократно вносить различные коррективы в свою деятельность, начиная от обеспечения санитарно-эпидемиологического контроля и заканчивая оказанием необходимой медицинской помощи заразившимся коронавирусной инфекцией гражданам. Особенно интенсивно данный процесс пошел после смены руководства Министерства здравоохранения РК.

В частности, в соответствии с поручением Главы государства были расширены масштабы ПЦР-тестирования, а также снижены цены на него и защитные медицинские маски. Правительством был выделен почти 1 млрд. тенге на приобретение 1,2 млн. тестов. В результате в течение мая-ноября 2020 г. объем данного тестирования увеличился с 25 тыс. до почти 90 тыс. в сутки. В настоящее время ПЦР-тестирование проводится в 134 лабораториях, включая 69 частных, 39 – в медицинских учреждениях и 26 – в СЭС. К концу ноября было проведено более 4 млн. ПЦР-исследований [34].

Для оперативного оказания первичной медико-санитарной помощи населению были сформированы мобильные бригады в составе врачей, медсестер и профильных специалистов. В течение июля-ноября 2020 г. их количество увеличилось с 478 до 3640, или в 7,6 раза, с оказанием более 280 тыс. услуг. В этих же интересах на 703 единицы техники был обновлен парк автомашин скорой помощи, а среднее время их доезда до потенциальных пациентов сократилось с 25 до 14 минут [35].

Обеспеченность востребованными профильными специалистами, задействованными в борьбе с коронавирусной инфекцией, составила к середине октября 2020 г. 28 тыс. человек. Одновременно с этим из числа медицинских работников республиканских клиник, профессорско-преподавательского состава и врачей-резидентов медицинских ВУЗов сформирован кадровый резерв. На курсах повышения квалификации врачей обучено 60 тыс. медицинских специалистов, из них более 7 тыс. по курсам эпидемиологии, инфекционных заболеваний и биобезопасности, а также переподготовку прошли 95 эпидемиологов [36].

Отдельно следует отметить деятельность государства и его органов по обеспечению постоянной информированности населения о ситуации с протеканием пандемии. Для этого, прежде всего, с 20 марта 2020 г. под эгидой Международного информационного агентства «Казинформ» был запущен сайт «Coronavirus2020.kz», содержащий статистическую и иную актуальную информацию о распространении коронавирусной инфекции и предпринимаемых государством мерах по противодействию ей. После консультаций Минздрава РК с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) было решено объединить с 1 августа в единую статистику больных коронавирусной инфекцией и заболевших пневмонией с признаками COVID-19, что повысило уровень прозрачности и объективности в раках рассматриваемой деятельности.

С марта по декабрь 2020 г. заметно увеличилось количество брифингов и пресс-конференций с участием членов правительства, региональных акимов и санитарных врачей с освещением эпидемиологической ситуации и

предпринимаемых мерах в республике и отдельных регионах. Кроме того, с 17 июля Министерством информации и общественного развития РК запущен сайт «Stopfake.kz», отслеживающий недостоверную информацию преимущественно о ситуации с пандемией и публикующий опровержение по ней. В течение 2020 г. на нем было размещено 250 публикаций, опровергающих «фейки» и разъясняющих резонансные темы.

### 1.3. Меры поддержки

С учетом вынужденных в условиях пандемии ограничений трудовой и деловой активности граждан и коммерческих структур государством в 2020 году была принята серия мер, направленных на стабилизацию в экономике и социальной сфере посредством оказания конкретной помощи соответствующим физическим и юридическим лицам.

Первоочередной мерой в данном случае стало осуществление ежемесячных выплат в размере 1 МРЗП (42 500 тенге) гражданам, лишившимся доходов в связи с введением ограничительных мер, а также самозанятым или работающим неофициально. Для подачи соответствующих заявок был использован портал Egov.kz («Электронное правительство»), а также специально созданный портал «42500.enbek.kz». Для оказания рассматриваемой финансовой помощи из Государственного фонда социального страхования было выделено 476 млрд. тенге. Выплаты осуществлялись во время чрезвычайного положения и последующих ограничительных мер в апреле-мае и июле 2020 г. Всего данную помощь получили 4,6 млн. человек [37].

Вместе с тем, поскольку отдельные граждане получили указанную финансовую помощь ошибочно или неправомерно, поскольку они не теряли доход, то им было предложено вернуть полученные деньги в бюджет государства без предъявления к ним каких-либо претензий. Однако в разное время в социальных сетях и мессенджерах были распространены слухи о том, что требование о возврате касается всех получателей. В связи с этим Министерством труда и социальной защиты населения РК в октябре 2020 г. было дано опровержение по этому поводу.

Свой вклад в рассматриваемый процесс также внесли различные негосударственные структуры. Особенно следует выделить общественный фонд «Birgemiz», созданный по инициативе Первого Президента РК – Елбасы Нурсултана Назарбаева для оказания благотворительной помощи социально уязвимым слоям населения в условиях пандемии. Денежные средства в фонд в виде пожертвований, сумма которых к середине октября 2020 г. составила около 34 млрд. тенге,

предоставили, отечественные бизнесмены и меценаты. Финансовую помощь от данного фонда в виде единовременных выплат в размере 50 тыс. тенге получили 2,2 млн. казахстанцев, или более 650 тыс. семей. Кроме того, 320 тыс. семьям были вручены продуктовые корзины и товары первой необходимости и еще 100 тыс. – 5 млн. медицинских масок [38].

В связи с действием режима ЧП и ограничительных карантинных мер получателям постоянной адресной социальной помощи ее назначение было пролонгировано в течение всего года без необходимости их обращения в уполномоченные госорганы. В частности, в IV квартале 2020 г. эта мера коснулась более 650 тыс. граждан из 130 тыс. семей. На 1 декабря того же года АСП была выплачена более 858 тыс. человек из 168,6 тыс. семей на сумму 58,3 млрд. тенге. Кроме того, к середине декабря того же года 92,4 тыс. человек получили социальные выплаты из Государственного фонда социального страхования в связи с потерей работы [39].

В целях обеспечения занятости населения и недопущения роста безработицы правительством были приняты необходимые меры в рамках реализации программ «Дорожная карта занятости», «Енбек» и т.д. Только в рамках первой из них сумма поддержки была увеличена с 300 млрд. тенге в марте по 1 трлн. тенге в июле 2020 г. На конец октября мерами поддержки занятости было охвачено 1,2 млн. человек. В том числе в рамках «Енбек» - 600 тыс., «Дорожной карты занятости» - 255 тыс., других государственных программ - 364 тыс. человек [40].

При этом Глава государства поручил правительству и Национальному банку продлить действие программы «Дорожная карта занятости» на 2021 год. В ее рамках по состоянию на 1 декабря 2020 г. была начата реализация 6,7 тыс. проектов с предоставлением занятости 220,7 тыс. человек со средней заработной платой 130 тыс. тенге. Наибольшая доля трудоустроенных граждан пришлось на Восточно-Казахстанскую (20,6 тыс.), Жамбылскую (19,7 тыс.) и Атыраускую (7,6 тыс.) области [41].

Отдельная помощь была оказана врачам и другим медицинским работникам, задействованным в борьбе с COVID-19 в опасных для их здоровья и жизни условиях. Для этого из средств республиканского бюджета Фонду медицинского страхования было выделено 35,7 млрд. тенге. В результате с марта по июнь 2020 гг. количество медиков, получивших соответствующие надбавки к заработной плате, увеличилось с более 19 тыс. до 53 тыс. человек. В зависимости от группы риска данная доплата составляет от 212 тыс. тенге (5 МЗП) до 850 тыс. тенге (20 МЗП) [42]. Еще более 2 тыс. медработников получили финансовую помощь от ОФ «Birgemiz».

*Касым-Жомарт Токаев: «Кризис, вызванный пандемией, нас многому научил. Например, ценить труд врача. А ведь медицинские работники когда-то оказались на периферии государственного внимания. Разумеется, важность профессии врача должна подкрепляться и материально. Поручаю при ближайшем уточнении бюджета выделить 150 миллиардов тенге на выплату стимулирующих надбавок медицинским работникам за второе полугодие. Мы делаем это сейчас, в период кризиса, мы должны делать это и на системной основе. К 2023 году заработная плата медиков будет в два раза выше средней заработной платы в экономике» (из Послания народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий», 1.09.2020 г.)*

По поручению руководства страны серьезная поддержка была также оказана отечественному бизнесу. Еще с января 2020 г. вступил в силу трехлетний мораторий на выплату подоходного налога и проверки в отношении субъектов микро и малого предпринимательства. С началом пандемии дополнительно к этому были приняты следующие дополнительные меры:

- отсрочка на выплату всех налогов и социальных платежей до 1 июня 2020 г. для всех субъектов малого и среднего бизнеса;
- продление данной отсрочки до 1 октября 2020 г. для субъектов МСБ, действующих в таких наиболее пострадавших сферах экономики, как торговля (за исключением реализации продуктов питания и аптек), туризм, физкультура и спорт, общественное питание, гостиничный бизнес, торгово-развлекательные центры, кинозалы, театры и выставки;
- освобождение индивидуальных предпринимателей от выплаты индивидуального подоходного налога до конца года;
- освобождение до конца года от выплаты производителями сельскохозяйственной продукции земельного налога по землям сельскохозяйственного назначения и НДС на импорт биологических активов АПК;
- снижение ставки НДС с 12% до 8% для социально-значимых продовольственных товаров на период с 30 марта по 1 октября 2020 г. В совокупности этими мерами были охвачены 700 тыс. предпринимателей [43];
- предоставление отсрочки платежей по кредитам банков второго уровня 12 455 субъектов предпринимательства на общую сумму 164,8 млрд. тенге на период с 16 марта до 15 июня 2020 г.;
- предоставление рефинансирования банковских кредитов 1 542 и отсрочки по их выплате - 4694 предпринимателям на период с 3 августа до 1 октября 2020 г. [44];

- принятие Национальным банком РК в марте 2020 г. Программы льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства с выделением на ее реализацию 600 млрд. тенге. Данные деньги были вложены в банки второго уровня для последующего кредитования соответствующих коммерческих структур и индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 18 ноября банками были приняты 2 311 заявлений на сумму 567,4 млрд. тенге, 1 370 субъектам МСБ выдано займов на сумму 455,3 млрд. тенге [45]. В том же месяце срок действия данной программы был продлен до 31 декабря 2021 года. При этом сама она была распространена еще на субъектов крупного предпринимательства и предпринимателей в агропромышленном комплексе, пострадавших в результате чрезвычайного положения, с выделением дополнительных 200 млрд. тенге;
- обеспечение государственного субсидирования процентных ставок до 6% годовых по всем действующим кредитам МСБ в пострадавших секторах экономики в течение 12 месяцев, начиная с 16 марта 2020 г.
- приостановление до конца 2020 г. начисления платы за аренду для субъектов МСБ по объектам недвижимости, принадлежащим госорганам и квазигосударственному сектору [46].

Достаточно интенсивной в течение 2020 года была также деятельность по линии международных отношений, осуществляемая Министерством иностранных дел РК, другими государственными и негосударственными структурами. Прежде всего, она выразилась в оказании содействия возвращению (эвакуации) казахстанцев из разных зарубежных стран. К примеру, на начало апреля при содействии правительства и Корпоративного фонда «Туристiк Қамқор» в Казахстан вернулись 5913 туристов. При этом 3748 из них были доставлены на 19 специально организованных чартерных рейсах. С 18 марта по 12 мая 2020 г. из России, благодаря аналогичной поддержке, вернулось более 3 тыс. казахстанцев [47].

Дипломатические механизмы были также использованы для оказания содействия казахстанцам, обучающимся в зарубежных вузах. В частности, в интересах более 10 тыс. студентов, обучающихся в России, посольством Казахстана в этой стране были проведены переговоры с руководством министерств науки и высшего образования, просвещения и ведущих российских вузов. В результате были достигнуты договоренности о том, что казахстанские студенты, не имеющие возможность прибыть в Россию из-за эпидемической ситуации, могут обучаться дистанционно. В том числе была предусмотрена защита выпускниками дипломных работ в дистанционном режиме.

Одним из важных моментов международного сотрудничества в 2020 году стало выступление Казахстана в качестве не только получателя гуманитарной помощи от разных внешнеполитических партнеров, но и донора для других стран.

Так, еще в феврале по поручению Президента РК в Китай была доставлена партия медицинских изделий в объеме 13,6 тонн. В первой половине 2020 г. Казахстаном была оказана гуманитарная помощь на \$2,5 млн. В том числе в виде 5 тыс. тонн муки для Кыргызстана и Таджикистана и почти 2 тыс. тонн продовольствия для Афганистана [48].

В целом, благодаря комбинированию со стороны государства разных мер и подходов в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19, включая оперативное реагирование на различные критические ситуации, оказание поддержки значительной части населения и субъектам частного предпринимательства, удалось постепенно стабилизировать ситуацию в стране и избежать значительных потерь во всех сферах жизнедеятельности казахстанского общества.

*Касым-Жомарт Токаев: «Казахстан, как и другие государства, переживает беспрецедентный кризис. В целом нам удалось избежать критического спада экономической активности в стране. Здесь, надо сказать, Правительство хорошо поработало. Правительством были предприняты шаги по стимулированию бизнеса, оказана помощь уязвимым группам населения. Всемирный банк на днях дал высокую оценку положительной динамике основных показателей социально-экономического развития страны. Вместе с тем надвигающаяся вторая волна пандемии во всем мире диктует новые задачи. Правительство должно иметь набор мер и соответствующие ресурсы для продолжения антикризисных мер в следующем году. По моему поручению подготовлен комплексный план реагирования на случай ухудшения социально-экономической обстановки и новой волны коронавирусной инфекции» (из Выступления на совещании по подготовке ко второй волне пандемии коронавируса, 7.10.2020 г.)*

## **2. Политика реформ в современных условиях**

### **2.1. Политико-административное измерение**

Несмотря на сложившуюся ситуацию в стране, в 2020 году, во-первых, был продолжен процесс реформирования, объявленный Касым-Жомартом Токаевым с момента его вступления в должность Президента РК. И, во-вторых, были запущены новые преобразования, отраженные в президентском Послании народу Казахстана.

Прежде всего, был полностью реализован пакет политико-правовых реформ, озвученных Главой государства 20 декабря 2019 года на втором заседании Национального совета общественного доверия. Это выразилось в принятии следующих законов:

1. Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 13.05.2020 г. Данный закон предусматривает смягчение финансовых ограничений в отношении лиц, отбывших наказание по статье 174 Уголовного кодекса РК и имеющих положительное заключение со стороны правоохранительных и специальных органов.

2. Закон РК «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан» от 25.05.2020 г. В первую очередь им введен уведомительный принцип организации и проведения соответствующих мероприятий, сменивший действующий прежде разрешительный принцип. Также четко определены формы мирных собраний (собрание, митинг, демонстрация, шествие, пикетирование), права и обязанности их организаторов, участников и представителей СМИ. В компетенцию местных исполнительных органов отнесено оказание содействия организаторам мирных собраний в их проведении.

Таким образом, заложены правовые основы для формирования качественно новой культуры отношений между обществом и государством в рамках реализации конституционного права граждан республики на свободу мирных собраний. При этом уже в рамках рассматриваемого закона, несмотря на сохраняющиеся ограничения в условиях пандемии, были согласованы с местными исполнительными органами и проведены, в частности, митинги с требованиями кредитной амнистии и запрета на аренду земель иностранцами (13 сентября), против принятого 7 июля 2020 г. Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» (18 сентября), за политические реформы и прекращение

политических преследований (31 октября) в Алматы, а также в защиту животных (10 октября) и за политические реформы (9 ноября) в Нур-Султане.

3. Конституционный закон РК «О внесении дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» от 25.05.2020 г. Им была установлена 30%-я квота для женщин и представителей молодежи в возрасте 18-28 лет в избирательных партийных списках. Аналогичные поправки были внесены также в Закон РК «О политических партиях».

При этом данное нововведение уже начало действовать на практике в ходе кампании по проведению выборов депутатов Мажилиса Парламента РК и маслихатов всех уровней, назначенных на 10 января 2021 года. В период с 10 ноября по 4 декабря 2020 года участвующими в них политическими партиями всего были выдвинуты 8334 кандидата, включая 3721 (44,6%) женщин и граждан моложе 29 лет. При этом у партии «Adal» данная квота составила 65,6%, Народной партии Казахстана - 59,8%, Народно-демократической патриотической партии «Ауыл» - 53,4%, Демократической партии Казахстана «Ак жол» - 52,3%, партии «Nur Otan» - 40,5% [49].

4. Закон РК «О внесении изменения и дополнений в Закон Республики Казахстан «О политических партиях» от 25.05.2020 г., предусматривающий снижение регистрационного барьера для создания политических партий с 40 тыс. до 20 тыс. человек.

5. Законы «О внесении дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» от 2.06.2020 г. и «О внесении изменения и дополнений в Закон Республики Казахстан «О комитетах и комиссиях Парламента Республики Казахстан» по вопросам парламентской оппозиции» от 2.06.2020 г.

Посредством введения института парламентской оппозиции впервые в казахстанском законодательстве получила свое отражение и, как следствие, легализацию оппозиция, являющаяся одним из важных акторов политической жизни развитых стран мира. При этом оппозиционным партиям, представленным в Мажилисе Парламента РК, гарантируется занятие должностей председателя одного и секретарей – двух постоянных комитетов палаты. Они также получили право инициировать в течение одной сессии проведение парламентских слушаний и определять повестку дня правительственных часов не менее одного и двух раз соответственно.

6. Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования исполнительного производства и уголовного законодательства» от 29.06.2020 г.

Этим законом, во-первых, была осуществлена декриминализация статьи 130 Уголовного кодекса РК «Клевета» с переносом данного правонарушения и мер ответственности за нее в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях.

Во-вторых, уточнена и смягчена статья 174 Уголовного кодекса РК «Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни», где слово «возбуждение» было изменено на «разжигание». Мера наказания же за совершение данного правонарушения в виде ограничения либо лишения свободы на срок от двух до семи лет была дополнена штрафом в размере от двух тысяч до семи тысяч МРП.

7. Закон РК «О ратификации Второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни» от 2.01.2021 г. Казахстан присоединился к данному международно-правовому документу 24 сентября 2020 года посредством его подписания в штаб-квартире Организации Объединенных Наций постоянным представителем РК при ООН Кайратом Умаровым. В связи с этим республика официально отменила смертную казнь в качестве меры уголовного наказания. До этого с 2003 года действовал мораторий на ее применение. Вместе с тем Казахстан сохранил за собой право применения смертной казни в военное время в отношении лиц, признанных виновными в совершении особо тяжких преступлений военного характера [50].

8. Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности общественных советов» от 3.01.2021 г. Он, в частности, предусматривает создание общественных советов в субъектах квазигосударственного сектора (национальные холдинги и компании). Также расширены полномочия общественных советов, включая заслушивание информации руководителей правоохранительных органов определенных административно-территориальных единиц по вопросам обеспечения законности и соблюдения прав и свобод граждан.

Кроме того, 2 декабря 2020 г. Мажилис Парламента РК одобрил в первом чтении проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дорожного движения». Он был разработан в соответствии с поручением Главы государства, также озвученном на втором заседании Национального совета общественного доверия, и предусматривает освобождение водителей транспортных средств иметь при себе все правоустанавливающие документы. С принятием данного закона водителям

будет достаточно иметь при себе удостоверение личности либо любой другой способный заменить его документ.

Новый блок политических и институциональных преобразований был озвучен Президентом РК 2 сентября 2020 года в его Послании народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий». Очевидно, что их инициирование было обусловлено необходимостью совершенствования системы государственного управления с учетом уроков пандемии, а также расширения участия граждан в процессе управления страной. Соответствующие меры были приняты или поручены к разработке и последующему исполнению в рамках следующих основных направлений.

### **1. Модернизация системы государственного управления:**

- Создание 14.09.2020 г. Высшего совета при Президенте Республики Казахстан по реформам в составе 10 человек, включая премьер-министра Аскара Мамина, председателя Нацбанка Ерболата Досаева, внештатного советника Главы государства Суму Чакрабартти и т.д. Основным предназначением данного органа является рассмотрение и принятие решений по вопросам проведения новых реформ.

- Создание 9.09.2020 г. Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, непосредственно подчиненного и подотчетного Президенту РК. Миссией данного органа является подготовка материалов и предложений с целью формирования реформ и содействие в их эффективной реализации, осуществление государственной политики в сферах стратегического планирования и государственной статистической деятельности, участие в совершенствовании системы государственного управления и квазигосударственного сектора [51]. Председателем агентства был назначен управляющий Международным финансовым центром «Астана» Кайрат Келимбетов.

- Создание 9.09.2020 г. Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан. Данное решение было принято в целях повышения эффективности деятельности Министерства внутренних дел РК посредством освобождения его от непрофильных функций. Воссозданное МЧС уполномочено заниматься вопросами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной безопасности и т.д. Министром по чрезвычайным ситуациям назначен бывший вице-министр внутренних дел, генерал-майор Юрий Ильин.

- Создание 9.09.2020 г. Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан. Миссией данного органа является создание равных условий субъектам рынка путем защиты и развития конкуренции, ограничения монополистической деятельности и недопущения недобросовестной конкуренции [52]. Председателем агентства назначен бывший Министр по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии Серик Жумангарин.

- Преобразование 5.10.2020 г. Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан в Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК.

- Принятие Конституционного закона РК «О внесении изменений в Конституционный закон Республики Казахстан «О Правительстве Республики Казахстан» от 30.12.2020 г., упраздняющего институт ответственных секретарей министерств. Данная мера была принята в целях повышения ответственности министров за деятельность руководимых ими органом. При этом решение вопросов административно-кадрового характера возложено на руководителей аппаратов министерств.

- Сокращение количества государственных служащих на 25%. В исполнение данного поручения Главы государства в 2020 году было сокращено 10% госслужащих преимущественно за счет сокращения вакансий, выхода работников на пенсию и смены работы с уходом людей в частный сектор или иные организации [53]. В отношении остальных 15% госслужащих, подлежащих сокращению, соответствующие решения будут приняты в 2021 году.

- Внедрение с 1 июля 2021 г. факторно-балльной шкалы оплаты труда госслужащих, что призвано способствовать усилению их ответственности и мотивации.

## ***2. Гражданское участие в управлении государством:***

- Проведение в 2021 году прямых выборов акимов сельских населенных пунктов. В связи с этим уполномоченными госорганами был разработан проект конституционного закона «О внесении изменений и дополнений в конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан». По оценкам его разработчиков, прямые выборы акимов сел, поселков и сельских округов позволят повысить активность граждан в полноценной реализации своих конституционных прав, реализовать в полной мере концепцию «слышащего» государства, лучше узнать возможности и профессиональные качества кандидатов на должности указанных акимов, а также будут способствовать повышению

восприимчивости местных органов государственного управления к потребностям и проблемам населения [54].

- Разработка новой Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан и принятие на ее базе пакета соответствующих законов.

- Поэтапное разграничение полномочий органов местного государственного управления и местного самоуправления.

- Расширение имущественных прав и увеличение доходов бюджетов сельских округов, что должно стать следующим этапом развития «бюджетов народного участия».

- Усиление контроля над процессом утверждения местных бюджетов, включая проведение общественной экспертизы социально значимых расходов на инфраструктурные и социальные инициативы, в том числе с применением онлайн-опросов.

- Усиление ревизионных комиссий маслихатов.

- Повышение статуса сходов и собраний местных сообществ и учет их мнений по актуальным проблемам на местах для принятия конкретных решений районными маслихатами.

- Создание единого легитимного института онлайн-петиций для инициирования гражданами реформ и предложений [55].

- Разработка и принятие закона «Об общественном контроле в Республике Казахстан», призванного обеспечить открытость и подотчетность обществу государственных органов и квазигосударственного сектора. По сообщению министра информации и общественного развития Аиды Балаевой, законопроект, в частности, предполагает осуществление общественного контроля на основе таких принципов, как приоритет прав человека и гражданина, публичность, открытость, законность, объективность, достоверность результатов, недопустимость воспрепятствования осуществлению общественного контроля и т.д. [56].

Важную роль в процессах выработки и продвижения общественных инициатив играет Национальный совет общественного доверия при Президенте Республики Казахстан. 27 мая и 22 октября 2020 года в онлайн-режиме были проведены третье и четвертое заседания данного органа, посвященные вопросам развития человеческого капитала и сферы образования, реформирования системы государственного управления, решения социальных и экологических проблем, защиты прав детей и т.д. соответственно.

Глава государства также провел 8 индивидуальных встреч с членами НСОД. Кроме того, в онлайн-режиме было проведено 13 встреч членов данного органа с

членами правительства. В ходе соответствующих мероприятий были обсуждены актуальные вопросы проведения новых преобразований и улучшения ситуации в различных сферах жизнедеятельности казахстанского общества и государства.

Опираясь на отмеченные выше результаты политико-административных преобразований, руководство республики демонстрирует готовность продолжить процесс дальнейшего реформирования. Так, выступая 14 декабря 2020 года на церемонии вручения государственных наград в преддверии Дня Независимости, Глава государства заявил следующее: *«Мы твердо намерены продолжить процесс политической модернизации страны. Сейчас готовится новый пакет реформ, о котором мы объявим в начале следующего года. Это придаст новый импульс демократическим преобразованиям в нашей стране, направленным на построение «слышащего государства», продвижение и утверждение принципов справедливости и равных возможностей»* [57].

## **2.2. Экономическое измерение**

В данном случае следует в первую очередь отметить меры, реализованные с учетом поручений Президента РК на втором заседании Национального совета общественного доверия:

- Принятие Закона РК «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) и Закон Республики Казахстан «О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс)» от 10.12.2020 г. Он, в частности, направлен на повышение с 10 до 20 раз базовой налоговой ставки в целях ужесточения мер за нерациональное использование сельскохозяйственных земель.

- Разработка правительством проекта Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам совершенствования государственного контроля за использованием и охраной земель». Документ предусматривает возврат неиспользуемых сельскохозяйственных земель путем расторжения соответствующих договоров аренды в судебном порядке на основании данных дистанционного зондирования Земли (космического мониторинга) и сокращение этапов необходимых проверок и сроков возврата данных земель с двух лет до одного года.

- Реализация в течение 2020 года пилотного проекта по космическому мониторингу сельскохозяйственных земель в Акмолинской, Костанайской,

Восточно-Казахстанской и Мангистауской областях. По его результатам было выявлено 8,3 млн. га неиспользуемых земель, 7,6 млн. га из которых являются пастбищными угодьями, остальные 0,7 млн. га – пашнями. В собственность государства возвращено 4,2 млн. га. 4,8 млн. га вовлечено в сельхозоборот [58]. На основе всего этого правительством принято решение о проведении с 1 января 2021 года космомониторинга на всей территории республики.

- Сокращение на 40% квоты на привлечение иностранной рабочей силы. В 2020 году данная квота составила 29292 единиц по сравнению с 48700 единиц в 2019 году, или 0,32% по отношению к численности всей рабочей силы в Казахстане.

- Проведение на ежегодной основе проверок на предприятиях, привлекающих иностранных работников. В связи с этим были внесены соответствующие изменения в Критерии оценки степени риска и проверочных листов за соблюдением трудового законодательства РК. На этой основе по состоянию на 1.11.2020 г. проверена деятельность 71 предприятия с занятостью иностранцев в количестве свыше 30 человек. В результате выявлено 608 нарушений трудового и миграционного законодательства, работодателям выданы 113 предписаний, возбуждено 50 административных дел на сумму более 8,3 млн. тенге, отозвано 32 разрешения и выдворены за пределы страны 2 иностранных работника [59].

- Разработка Министерством финансов и Национальным банком Единого реестра внешнего долга в виде оцифрованной базы данных с размещением на официальном сайте первого из указанных ведомств (<https://www.gov.kz/memleket/entities/minfin?lang=ru>).

Следующий этап экономических преобразований начался с Послания Главы государства народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий». Прежде всего, в нем обозначены следующие базовые принципы нового экономического курса страны:

1. Справедливое распределение благ и обязанностей.
2. Ведущая роль частного предпринимательства.
3. Честная конкуренция, открытие рынков для нового поколения предпринимателей.
4. Рост производительности, повышение сложности и технологичности экономики.
5. Развитие человеческого капитала, инвестиции в образование нового типа.
6. «Озеленение» экономики, охрана окружающей среды.
7. Принятие государством обоснованных решений и ответственность за них перед обществом.

Указом Президента РК от 14.09.2020 г. был утвержден Общенациональный план мероприятий по реализации Послания, в котором 42 из 149 мер касаются вопросов экономического развития. Среди них можно выделить:

- Разработка и принятие закона «О промышленной политике», призванного определить основные принципы, цели и задачи развития обрабатывающей промышленности.

- Внедрение нового инструмента поддержки инвесторов - стратегического инвестиционного соглашения, предусматривающего предоставление натуральных грантов, льготного финансирования, частичного гарантирования, полноценных механизмов экспортной поддержки и т.д.

- Разработка и принятие закона, регулирующего закупки квазигосударственного сектора.

- Разработка нового национального проекта по развитию агропромышленного комплекса до 2026 года, предусматривающего формирование не менее 7 экосистем по производству и переработке сельскохозяйственного сырья вокруг крупных инвестиционных проектов, пакет мер по стимулированию кооперации на селе, формирование человеческого капитала в сельском хозяйстве и т.д.

- Разработка новой нормативно-правовой базы деятельности малого и среднего бизнеса, направленной на изменение регуляторной политики, в том числе путем закрепления принципов преобладания здравого смысла и содержания над жесткими юридическими формами и наличия государственного регулирования в целях защиты здоровья граждан и экологии.

- Реализация программы экспортной акселерации, направленной на поддержку средних несырьевых предприятий с целью расширения выхода на внешние рынки.

- Принятие мер по переориентации избыточной ликвидности банков второго уровня на кредитование малого и среднего бизнеса и прекращению валютных спекуляций.

- Проведение ревизии Налогового кодекса и подзаконных актов на предмет минимизации количества налогов и платежей, а также изучение вопроса дифференциации налоговых ставок для диверсификации экономики и пополнения бюджета.

- Кардинальное упрощение исполнения налоговых обязательств, в том числе через цифровизацию.

- Совершенствование международного налогообложения для усиления контроля за выводом капитала из страны и стимулирования реинвестирования прибыли в страну, а также усиление мер контроля за трансфертным ценообразованием и выводом капитала из страны.
- Внедрение «расширенного бюджета» с охватом деятельности внебюджетных фондов, в том числе Государственного фонда социального страхования, Фонда социального медицинского страхования, Единого накопительного пенсионного фонда.
- Принятие мер по совершенствованию регулирования деятельности товарных бирж, в том числе направленных на обеспечение равного доступа к торгам для биржевых брокеров и поставщиков товаров.
- Формирование законодательного механизма государственного регулирования деятельности государственных и частных операторов, уполномоченных на реализацию отдельных экономических функций и монопольное оказание услуг
- Сокращение непродуктивных затрат и избыточных дочерних компаний в квазигосударственном секторе.
- Создание единого института развития путем объединения АО «НУХ «Байтерек» и АО «НУХ «КазАгро» с двукратным сокращением портфельных компаний и с соответствующей корректировкой штатной численности [60].

*Касым-Жомарт Токаев: «Создание по-настоящему диверсифицированной, технологичной экономики для нас не просто необходимость, этот путь уже безальтернативен. При этом экономика обязана работать на повышение благосостояния народа. Усиливающийся общественный запрос на справедливое разделение выгод от роста национального дохода, на эффективные социальные «лифты» обязательно должен найти положительный ответ... людей не осчастливишь абстрактным ростом ВВП, им нужны постоянные рабочие места, хорошие дороги, больницы и школы, качественные продукты питания. Экономические реформы оправданы и поддерживаются только тогда, когда позволяют повысить доходы граждан и обеспечивают более высокие стандарты качества жизни. Об этом нам всем нужно помнить всегда» (из Послания народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий», 1.09.2020 г.)*

## 2.3. Социальное измерение

Меры социального характера, реализуемые в 2020 либо запланированные на 2021 год, сочетают в себе как ориентацию на поддержку различных слоев и групп казахстанского общества в условиях пандемии, так и улучшение ситуации и обеспечивающих это механизмов в соответствующих сферах. Преимущественно они были заявлены на втором и третьем заседаниях Национального совета общественного доверия и в Послании Главы государства.

### 1. В сфере социальной защиты населения:

- Действие с 1 января 2020 г. Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обязательного социального страхования, социального обеспечения и государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения» от 26.12.2019 г. Данный закон, в частности, направлен на усиление мер социальной защиты инвалидов и многодетных семей.

- Внесение в апреле 2020 г. в Мажилис Парламента РК по инициативе отдельных депутатов проекта Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты прав ребенка». В частности, предлагается поправка в Закон РК «О жилищных отношениях», предусматривающая исключение требования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, постоянного проживания не менее трех лет в столице, в городах республиканского значения при постановке в очередь на получение жилья.

- Разработка Министерством труда и социальной защиты населения РК проекта Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социальной защиты отдельных категорий граждан», направленного на усиления мер поддержки лиц с инвалидностью.

- Создание 12 центров социальной реабилитации для лиц с инвалидностью за счет размещения государственного социального заказа и применения механизмов государственно-частного партнерства [61].

- Принятие Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам восстановления экономического роста» от 2.01.2021 г. Он предусматривает возможность для заинтересованных граждан республики использовать свои пенсионные накопления на улучшение жилищных условий и оплату лечения. Согласно заявлению Главы

государства, в 2021 году этим правом могут воспользоваться 700 тысяч вкладчиков Единого накопительного пенсионного фонда [62].

- Разработка концепции Социального кодекса (Кодекса социального обеспечения).

- Внедрение механизмов субсидирования арендной платы с переориентацией части средств, предусмотренных на строительство арендного жилья в регионах (с обеспечением охвата не менее 100 тыс. семей) через «Отбасы банк», создаваемый на базе «Жилстройсбербанка», а также субсидирование затрат работодателей при строительстве арендных домов на селе.

- Активизация работы по обеспечению коммуникациями земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, в том числе через государственно-частное партнерство [63].

## **2. В сфере здравоохранения:**

- Поручение Главы государства о создании единого цифрового пространства здравоохранения с включением 90% медицинских организаций и внедрением электронных паспортов здоровья.

- Утверждение распоряжением Премьер-Министра РК № 132-р от 06.10.2020 г. Комплексного плана развития фармацевтической и медицинской промышленности на 2020-2025 годы. Реализация данного плана призвана обеспечить увеличение доли отечественных производителей на внутреннем рынке Казахстана по лекарственным средствам первой необходимости с 39% до 50%.

- Разработка проекта концепции Закона РК «О биологической безопасности Республики Казахстан» [64].

- Запуск с 2021 года специальной программы «Аңсаған сәби» с предоставлением 7000 квот на экстракорпоральное оплодотворение (ЭКО).

- Обеспечение к 2023 году уровня заработной платы медицинских работников в 2 раза выше средней заработной платы в экономике.

- Определение перечня базовых лекарств и медицинских изделий, которые должны производиться в Казахстане, и принятие соответствующих мер по достижению данной цели.

- Кардинальный пересмотр подходов к организации первичной медицинской помощи в сторону большей мобильности и доступности широкому кругу населения, в том числе проживающему в сельской местности.

- Принятие мер по усилению транспортной медицины для обслуживания отдаленных регионов.

- Обеспечение в течение 3 лет всех опорных и спутниковых населенных пунктов фельдшерско-акушерскими пунктами и врачебными амбулаториями.
- Формирование долгосрочного десятилетнего прогноза обеспечения медицинских учреждений кадрами, в том числе по таким направлениям, как эпидемиология, инфекционные болезни, реаниматология, пульмонология, кардиология [65].

### **3. В сфере образования:**

- Введение в целях повышения требований к претендентам, выбравшим профессию педагога, специального экзамена по решению определенных педагогических ситуаций для определения их склонности к этой профессии. Это позволит выявить у данных лиц умение контактировать с детьми, уровень проявления гуманизма, терпения, справедливости, равнодушия, в том числе по отношению к детям с особыми образовательными потребностями.
- Повышение с 1.09.2020 г. размера стипендии для будущих педагогов с 26 тыс. до 42 тыс. тенге, а для докторантов - с 102 498 до 150 тыс. тенге.
- Повышение стоимости грантов на высшее и послевузовское образование с целью увеличения заработной платы преподавателей вузов.
- Разработка Министерством образования и науки РК проекта Плана поэтапного перевода учебников на цифровые учебные издания.
- Внесение изменений в приказ МОН РК от 24.07.2012 года № 344 «Об утверждении Правил организации работы по подготовке, экспертизе, апробации и проведению мониторинга, изданию учебников, учебно-методических комплексов и учебно-методических пособий» в части усиления требований к качеству проведения научной и педагогической экспертизы и апробации.
- Проработка вопроса внедрения академической самостоятельности в организациях технического и профессио-нального образования, в том числе в части разработки образовательных программ и внедрения кредитной технологии [66].
- Обеспечение единой интегрированной образовательной онлайн-платформы с набором всех функций, необходимых для полноценного учебного процесса.
- Повышение заработной платы педагогических работников на 25% с января 2021 года с дополнительным выделением на эти цели 1,2 трлн. тенге в течение следующих трех лет.

- Разработка системных мер по созданию равных возможностей детям для получения качественного образования независимо от места жительства и языка обучения.
- Выработка мер поддержки общеобразовательных школ для преодоления разрыва между городом и селом в сфере образования.
- Разработка Концепции обучения в течение всей жизни (непрерывного образования), направленной на повышение уровня грамотности граждан, их цифровых компетенций, активное внедрение альтернативных вариантов неформального образования, признание результатов самостоятельного обучения, сертификацию профессиональных навыков и т.д.
- Открытие спортивных секций и возобновление деятельности «детских кружков» во всех областях, городах республиканского значения и столице, крупных районных центрах.
- Проработка вопроса принятия «шефства» со стороны крупного бизнеса над региональными университетами в части их научной деятельности.
- Выделение 500 грантов ученым для прохождения стажировки в ведущих научных центрах мира, а также предоставление 1000 грантов для молодых ученых по проекту «Жас ғалым» [67].

*Касым-Жомарт Токаев: «Все дети независимо от места проживания или социального статуса должны иметь доступ к качественному образованию. Надо сказать, что в целом ряде государств подобного рода тенденции, то есть разрыв в образовании между городским и сельским населением, существуют. Здесь, конечно же, ситуацию надо видеть абсолютно трезво, реалистично, но и драматизировать не стоит. Нужно принимать меры. Для сокращения разрыва предстоит обеспечить сельские малокомплектные школы квалифицированными педагогическими кадрами... Еще один фактор, напрямую влияющий на качество образования, – статус и профессионализм педагогов. Поддерживаю предложение о том, что мы должны всячески с государственной позиции поддерживать статус наших педагогов, сделать их очень известными людьми, уважаемыми в нашем обществе» (из Выступления на третьем заседании Национального совета общественного доверия при Президенте РК, 27.05.2020 г.)*

### **3. Основные итоги и дальнейшие перспективы**

Развитие Казахстана в 2020 году прошло под знаком распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и противодействия этому процессу. Пандемия привела к серьезным человеческим жертвам и негативным последствиям в экономике и социальной сфере страны, а также выявила ряд недостатков в деятельности различных государственных органов. В то же время для казахстанского общества и государства она стала не только испытанием, но и уроком, стимулируя их к объединению усилий, своевременному и адекватному реагированию на критические ситуации, выявлению и устранению всевозможных ошибок.

В первой половине 2020 года государству пришлось действовать, принимая главным образом всевозможные ограничительные, а также направленные на поддержку граждан и субъектов частного предпринимательства меры. Введенное руководством республики на всей территории Казахстана чрезвычайное положение было вынужденной, но необходимой мерой, способствующей сдерживанию роста масштабов распространения инфекции и недопущению дестабилизации обстановки в стране в условиях ухудшения социального самочувствия определенной части населения.

Благодаря всему этому, во второй половине 2020 года при сохранении определенных ограничений были предприняты действия, способствующие постепенной стабилизации в экономике и социальной сфере, возобновлению деятельности различных государственных и негосударственных структур в обычном формате и запуску процесса проведения новых политико-административных и социально-экономических преобразований.

В этих условиях произошло заметное укрепление позиций и наращивание опыта государственного руководства у Касым-Жомарта Токаева, занимающего пост Президента РК около 1,9 лет. Многие меры по стабилизации ситуации и дальнейшему развитию страны были приняты благодаря именно его личному участию и волеизъявлению.

Показательным в этом отношении является достаточно высокий рейтинг Главы государства, обозначенный в результатах некоторых социологических исследований. В частности, в ежеквартальном рейтинге управленческой элиты Казахстана, составленном Центром социально-политических исследований «Стратегия», Токаев устойчиво занимает первую позицию по всем основным индикаторам (авторитетность, эффективность, перспективность). При этом со II по

III квартал 2020 г. его общий рейтинг вырос с 5,13 до 5,46 баллов, на что, скорее всего, повлияли именно результаты его деятельности в указанный период [68].

Согласно результатам исследования «Мониторинг состояния коррупции в Казахстане за 2020 год», проведенного общественным фондом «Transparency Kazakhstan», Президент РК возглавляет пятерку официальных институтов, заслуживающих наибольшего доверия со стороны населения, с показателем 70%. Причем, по сравнению с результатами аналогичного исследования 2019 года, рейтинг доверия ему вырос на 9% [69]. Немаловажно, что в обоих случаях рассматриваемые исследования были проведены негосударственными структурами.

На фоне стабилизации эпидемиологической ситуации в стране правительству республики удалось к концу 2020 года восстановить устойчивость национальной экономики Казахстана и добиться роста показателей в отдельных отраслях. Прежде всего, на 3,9% выросли объемы обрабатывающей промышленности. В том числе в фармацевтике - на 47%, машиностроении - на 16,3%, легкой промышленности - на 15%, производстве продуктов питания - на 4%. В сферах строительства и сельского хозяйства показатели роста составили 11,2% и 5,6% соответственно [70].

Благодаря росту производства, выросла доля казахстанских товаров в общем потреблении на 4,7 п.п. В условиях пандемии наблюдается также рост доли электронной торговли (на 6 п.п.) и объема безналичных платежей (в 2 раза). За 11 месяцев 2020 года внешнеторговый оборот составил \$77,7 млрд., в том числе экспорт - \$43,4 млрд., импорт - \$34,4 млрд. В свою очередь, это позволило обеспечить положительный торговый баланс на уровне \$9 млрд. Мерами занятости охвачено 1,4 млн. человек, в том числе 238 тыс. - в рамках Дорожной карты занятости [71].

В государственный бюджет поступило доходов на сумму 9 трлн. 751 млрд. тенге, что позволило исполнить бюджетный план на 102,7%. В том числе в республиканский бюджет поступило 6 трлн. 561 млрд. тенге (без учета трансфертов). При этом план по доходам был перевыполнен на 22 млрд., в том числе по налогам - на 16 млрд. тенге. сновная сумма перевыполнения по налогам приходится на корпоративный подоходный налог, налог на добычу полезных ископаемых и экспортную таможенную пошлину на сырую нефть. Доходы местных бюджетов исполнены на 108% и составили 3 трлн. 191 млрд. тенге. Золотовалютные резервы РК и активы Национального фонда составили \$94,4 млрд., увеличившись за год на \$3,6 млрд. [72].

С учетом всего этого Казахстан стал одной из стран, в отношении которой Всемирный банк пересмотрел оценки роста. В результате рост национальной экономики страны по итогам 2020 года составил -2,5% против -3%,

спрогнозированных в отчете за июнь того же года. Основным фактором улучшения данной оценки стали правительственные меры по обеспечению устойчивости реального сектора экономики и поддержанию благосостояния граждан. Всемирным банком, в частности, были отмечены эффективность действий казахстанского правительства по развертыванию необходимой помощи бизнесу, в том числе через механизмы субсидированного финансирования и налоговых послаблений, предоставлению прямых трансферов пострадавшим слоям населения и повышению доступности медицинской инфраструктуры [73].

Посредством оказания государством серьезной социальной помощи различным слоям населения была достаточно обеспечена социальная стабильность. Так, к середине декабря 2020 года были увеличены размеры пенсий и социальных пособий около 4 млн. казахстанцам. В среднем на 50% повышены социальные страховые выплаты. Внедрен гарантированный социальный пакет для более 500 тыс. детей из малообеспеченных семей. Благодаря прямым выплатам в размере 42500 тенге и иным мерам, финансовую помощь от государства получили более 4,5 млн. граждан. Предоставленная отсрочка по кредитам позволила не допустить дефолт порядка 1 млн. 900 тыс. человек. В рамках поддержки и повышения статуса представителей гуманитарных профессий заработная плата у представителей сферы культуры и искусства выросла на 50 %, у врачей – на 30 %, у педагогов – на 25 % [74].

В отечественной науке и медицине важным событием стала разработка в мае 2020 года Научно-исследовательским институтом проблем биологической безопасности Комитета науки МОН РК первой отечественной вакцины от коронавируса «QazCovid-in». Всего данный институт разрабатывает пять видов вакцин, две из которых зарегистрированы во Всемирной организации здравоохранения и проходят разные этапы испытаний. Вакцина «QazCovid-in» прошла первую и вторую фазы клинических испытаний и со второй половины декабря 2020 года проходит третью фазу с участием 3 тыс. добровольцев [75]. При этом в ходе испытаний не было зафиксировано побочных действий и в целом вакцина показывает высокую эффективность. Это позволило запустить с начала 2021 года процесс массовой добровольной вакцинации от COVID-19 в стране.

Таким образом, к концу 2020 года Казахстан преодолел серьезные трудности в процессе своего развития и достаточно подготовился для реагирования на возможные критические ситуации, связанные с продолжающейся пандемией. Уровень эффективности и успешности же данного процесса во многом будет зависеть как от слаженной работы уполномоченных государственных органов, так и от персональной ответственности граждан республики за свое здоровье и здоровье окружающих.

*Касым-Жомарт Токаев: «29-й год нашей Независимости выдался сложным, драматичным, нестандартным. Подобные судьбоносные испытания не выпадают на долю каждого поколения. Уверен, в будущем потомки по достоинству оценят наши усилия. Пройдя суровую закалку глобальным кризисом, мы будем ставить перед собой еще более смелые цели и задачи. Предстоящий год станет для нас рубежным. Он пройдет под знаком 30-летия Независимости нашей Родины. Это время для подведения итогов и осмысления пройденного пути. Мы отметим эту важнейшую для нашего народа дату конкретными делами и новыми проектами. Мы уйдем от формата громких акций и пафосных мероприятий, вся работа будет выстроена максимально прагматично, я бы сказал, экономно. Мы продолжим реализацию объемного комплекса системных мер в экономике, социальной сфере, экологии. Уделим пристальное внимание нуждам и потребностям всех слоев населения, особенно молодежи, женщин, людей с ограниченными возможностями. Мы твердо намерены продолжить процесс политической модернизации страны» (из Выступления на церемонии вручения государственных наград в преддверии Дня Независимости, 14.12.2020 г.)*

## Использованные источники:

1. Последние данные // Интернет-портал «Coronavirus2020.kz» (<https://www.coronavirus2020.kz>).
2. ВВП Казахстана сократился на 2,8% с начала года // «Kazakhstan Today», 26.10.2020 г. ([https://www.kt.kz/rus/economy/2\\_8\\_1377906834.html](https://www.kt.kz/rus/economy/2_8_1377906834.html)).
3. В Казахстане зафиксирован самый высокий уровень инфляции с начала года среди стран ЕАЭС // «Informburo.kz», 17.11.2020 г. (<https://informburo.kz/novosti/v-kazahstane-zafiksirovan-samyu-vysokiy-uroven-inflyacii-s-nachala-goda-sredi-stran-eaes--114199.html>).
4. Уровень безработицы в Казахстане вырос до 5% // «Kapital.kz», 29.09.2020 г. (<https://kapital.kz/gosudarstvo/90183/uroven-bezrobotitsy-v-kazahstane-vyros-do-5.html>); Число безработных составило 454,8 тысяч человек в Казахстане // «Матрица.kz», 12.11.2020 г. (<http://www.matritca.kz/news/83322-chislo-bezrobotnyh-sostavilo-4548-tysyach-chelovek-v-kazahstane.html>).
5. Ахметбеков А. Реальные доходы казахстанцев продолжают сокращаться // «Azattyq Ruhy», 26.10.2020 г. (<https://rus.azattyq-ruhy.kz/economics/16713-realnye-dokhody-kazahstantsev-v-avguste-prodolzhili-sokrashchatsia-natsbank>).
6. В Таразе начался суд по кордайским беспорядкам // «Tengrinews.kz», 3.12.2020 г. ([https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/v-taraze-nachalsya-sud-po-kordayskim-besporyadkam-421977/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/v-taraze-nachalsya-sud-po-kordayskim-besporyadkam-421977/)).
7. Беспорядки в Сатпаеве: двое объявлены в розыск // «Tengrinews.kz», 31.07.2020 г. ([https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/besporyadki-v-satpaeve-dvoe-obyavlenyi-v-rozyisk-410033/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/besporyadki-v-satpaeve-dvoe-obyavlenyi-v-rozyisk-410033/)).
8. Глава государства провел расширенное заседание коллегии министерства внутренних дел (29.10.2020 г.) // Официальный сайт Президента Республики Казахстан ([http://www.akorda.kz/ru/events/akorda\\_news/meetings\\_and\\_sittings/glava-gosudarstva-provel-rasshirennoe-zasedanie-kollegii-ministerstva-vnutrennih-del?q=кордай](http://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/meetings_and_sittings/glava-gosudarstva-provel-rasshirennoe-zasedanie-kollegii-ministerstva-vnutrennih-del?q=кордай)).
9. Заседание Центризбиркома об итогах выдвижения и регистрации партийных списков кандидатов в депутаты маслихатов Республики Казахстан (11.12.2020 г.) // Официальный сайт Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан (<https://www.election.gov.kz/rus/news/releases/index.php?ID=5954>).

10. Токаев поручил Правительству не допустить распространения в Казахстане «китайского» коронавируса // «Informburo.kz», 26.01.2020 г. (<https://informburo.kz/novosti/tokaev-poruchil-pravitelstvu-prinyat-mery-ponedopushcheniyu-rasprostraneniya-kitayskogo-koronavirusa--101433.html>).
11. Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 29 января 2020 года № 14-р «О мерах по недопущению возникновения и распространения коронавирусной инфекции на территории Республики Казахстан» // Информационно-правовая система «Әділет» (<http://adilet.zan.kz/rus/docs/R2000000014>).
12. Постановление Главного государственного санитарного врача Республики Казахстан от 4 марта 2020 года № 12-ПГВр «О дальнейшем усилении мер профилактики коронавирусной инфекции в Республике Казахстан» (с изменениями по состоянию на 09.03.2020 г.) // «Zakon.kz» ([https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37012845#pos=5;-106](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37012845#pos=5;-106)).
13. Президент Казахстана провел совещание с руководителями ряда государственных органов (12.03.2020 г.) // Официальный сайт Президента Республики Казахстан ([http://www.akorda.kz/ru/events/akorda\\_news/meetings\\_and\\_sittings/prezident-kazahstana-provel-soveshchanie-s-rukovoditelyami-ryada-gosudarstvennyh-organov](http://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/meetings_and_sittings/prezident-kazahstana-provel-soveshchanie-s-rukovoditelyami-ryada-gosudarstvennyh-organov)).
14. Коронавирус в Казахстане: хронология событий. День второй // «Informburo.kz», 14.03.2020 г. (<https://informburo.kz/stati/koronavirus-v-kazahstane-hronologiya-sobytyy-den-vtoroy.html>).
15. Указ Президента Республики Казахстан от 15 марта 2020 года № 285 «О введении чрезвычайного положения в Республике Казахстан» // Информационно-правовая система «Әділет» (<http://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000285>).
16. МВК приняла решения о снятии блокпостов и возобновлении деятельности ряда отраслей (29.05.2020 г.) // Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан (<https://primeminister.kz/ru/news/mezhvedomstvennaya-komissiya-prinyala-reshenie-o-vozobnovlenii-ryada-vidov-deyatelnosti-v-regionah-2543934>).
17. Об эпидемиологической ситуации по коронавирусу на 23:59 час. 17 июня 2020 г. в Казахстане // Интернет-портал «Coronavirus2020.kz» ([https://www.coronavirus2020.kz/ru/ob-epidemiologicheskoy-situacii-po-koronavirusu-na-23-59-chas-17-iyunya-2020-g-v-kazahstane\\_a3662989](https://www.coronavirus2020.kz/ru/ob-epidemiologicheskoy-situacii-po-koronavirusu-na-23-59-chas-17-iyunya-2020-g-v-kazahstane_a3662989)).

18. В Казахстане усилят карантин на период выходных // «Kursiv.kz», 18.06.2020 г. (<https://kursiv.kz/news/obschestvo/2020-06/v-kazahstane-usilyat-karantin-na-period-vykhodnykh>).
19. Глава государства провел совещание по мерам противодействия распространению коронавирусной инфекции (29.06.2020 г.) // Официальный сайт Президента Республики Казахстан ([http://www.akorda.kz/ru/events/akorda\\_news/meetings\\_and\\_sittings/glava-gosudarstva-provel-soveshchanie-po-meram-protivodeistviya-rasprostraneniyu-koronavirusnoi-infekcii](http://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/meetings_and_sittings/glava-gosudarstva-provel-soveshchanie-po-meram-protivodeistviya-rasprostraneniyu-koronavirusnoi-infekcii)).
20. Госкомиссия утвердила меры по стабилизации эпидемиологической ситуации в РК (2.07.2020 г.) // Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан (<https://primeminister.kz/ru/news/goskomissiya-utverdila-mery-po-stabilizacii-epidemiologicheskoy-situacii-v-rk-26422>).
21. Касым-Жомарт Токаев провел совещание по вопросам стабилизации эпидемиологической ситуации (29.07.2020 г.) // Официальный сайт Президента Республики Казахстан (<https://primeminister.kz/ru/news/prinyatye-mery-stabilizirovali-epidemiologicheskuyu-situaciyu-v-strane-premer-ministr-rk-a-mamin-9827>).
22. В «красной» зоне регионов нет – Минздрав Казахстана // «Sputnik Казахстан», 21.10.2020 г. (<https://ru.sputnik.kz/health/20201021/15262454/V-krasnoy-zone-regionov-net--Minzdrav-Kazakhstana.html>).
23. С 25 декабря в Казахстане усилят карантин // «Zakon.kz», 20.12.2020 г. (<https://www.zakon.kz/5051512-s-25-dekabrya-v-kazahstane-usilyat.html>).
24. Казахстан сократит число авиарейсов // «Kursiv.kz», 20.10.2020 г. (<https://kursiv.kz/news/obschestvo/2020-10/kazahstan-sokratit-chislo-aviareysov>); В очередной раз Казахстан сократит число авиарейсов с Турцией // «Kursiv.kz», 5.12.2020 г. (<https://kursiv.kz/news/obschestvo/2020-12/v-ocherednoy-raz-kazahstan-sokratit-chislo-aviareysov-s-turciey>).
25. Еще двух иностранцев депортировали из Казахстана без справок ПЦР // «Zakon.kz», 20.10.2020 (<https://www.zakon.kz/5044572-eshche-dvuh-inostrantsev-deportirovali.html>).
26. Указ Президента Республики Казахстан от 16 марта 2020 года № 286 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности» // Информационно-правовая система «Әділет» (<http://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000286>).
27. Токаев объявил выговоры акимам и вице-премьеру // «Tengrinews.kz», 29.06.2020 г. ([https://tengrinews.kz/kazahstan\\_news/tokaev-obyavil-vyigovoryi-akimam-i-vitse-premeru-406741/](https://tengrinews.kz/kazahstan_news/tokaev-obyavil-vyigovoryi-akimam-i-vitse-premeru-406741/)).

28. На экс-руководителей Фонда медстрахования завели уголовное дело // «Tengrinews.kz», 17.07.2020 г. (<https://tengrinews.kz/crime/eks-rukovoditeley-fonda-medstrahovaniya-zaveli-ugolovnoe-408630/>); Экс-глава «СК-Фармация» арестован по обвинению в коррупции с тяжкими последствиями // «КазТАГ», 14.08.2020 г. (<https://kaztag.kz/ru/news/eks-glava-sk-farmatsiya-arestovan-po-obviniyuu-v-korrupsii-s-tyazhkimi-posledstviyami>).
29. Огурцов И. На бывшего вице-министра здравоохранения РК надели электронный браслет // «Литер», 2.10.2020 г. (<https://liter.kz/82947-2/>); Суд санкционировал арест экс-главы Минздрава Елжана Биртанова // «КазТАГ», 3.11.2020 г. (<https://kaztag.kz/ru/news/sud-sanktsioniroval-arest-eks-glavy-mizdrava-elzhana-birtanova>).
30. Какие преступления совершают казахстанцы в период ЧП // «Sputnik Казахстан», 31.03.2020 г. (<https://ru.sputniknews.kz/society/20200331/13470501/prestupleniya-kazakhstantsy-period-chp.html>); МВД РК призывает граждан Казахстана к дисциплинированности и солидарности // «КТК», 16.04.2020 г. (<https://www.ktk.kz/ru/newsfeed/article/2020/04/16/145349/>).
31. Горбунова А. Полиция готова к усилению карантина // «Forbes.kz», 30.09.2020 г. ([https://forbes.kz/process/politsiya\\_gotova\\_k\\_usileniyu\\_karantina/](https://forbes.kz/process/politsiya_gotova_k_usileniyu_karantina/)).
32. Мониторинговые группы усиливают работу в Алматы // «Forbes.kz», 9.10.2020 г. ([https://forbes.kz/news/2020/10/09/newsid\\_235236](https://forbes.kz/news/2020/10/09/newsid_235236)); Как работают мобильные мониторинговые группы в Кокшетау // «BaigeNews.kz», 12.11.2020 г. ([https://baigenews.kz/news/kak\\_rabotayut\\_mobilnye\\_monitoringovye\\_gruppy\\_v\\_kokshetau/](https://baigenews.kz/news/kak_rabotayut_mobilnye_monitoringovye_gruppy_v_kokshetau/)).
33. Утвержден новый алгоритм работы мониторинговых групп с 20 декабря 2020 года (20.12.2020 г.) // Интернет-портал «Учёт.kz» (<https://uchet.kz/news/utverzhdennovyy-algoritm-raboty-monitoringovykh-grupp/>).
34. Сабеков С. Мощность лабораторных исследований на КВИ доведут до 73 тысяч в сутки в РК // «Казинформ», 28.10.2020 г. ([https://www.inform.kz/ru/moschnost-laboratornyh-issledovaniy-na-kvi-dovedut-do-73-tysyach-v-sutki-v-rk\\_a3711880](https://www.inform.kz/ru/moschnost-laboratornyh-issledovaniy-na-kvi-dovedut-do-73-tysyach-v-sutki-v-rk_a3711880)); Мощность ПЦР-тестирования в РК доведена до 90 тысяч – А. Цой (27.11.2020 г.) // Официальный сайт Службы центральных коммуникаций при Президенте Республики Казахстан (<https://ortcom.kz/ru/ism/press-relizy/qazaqstanda-ptr-testileu-quattylygy-90-mynga-zhetti-coj>).
35. Сабеков С. На сколько сократилось время прибытия скорой помощи в РК // «Казинформ», 23.11.2020 г. (<https://www.inform.kz/ru/na-skol-ko-sokratilos->

- vremya-pribytiya-skoroy-pomoschi-v-rk\_a3721987); Сабеков С. В Казахстане увеличили количество мобильных бригад ПМСП // «Казинформ», 23.11.2020 г. ([https://www.inform.kz/ru/v-kazahstane-velichili-kolichestvo-mobil-nyh-brigad-pmsp\\_a3722023](https://www.inform.kz/ru/v-kazahstane-velichili-kolichestvo-mobil-nyh-brigad-pmsp_a3722023)).
36. О трех вариантах развития событий в условиях пандемии рассказал Алексей Цой // «Forbes.kz», 17.10.2020 г. ([https://forbes.kz/process/medicine/o\\_treh\\_variantah\\_razvitiya\\_sobyitij\\_v\\_usloviyah\\_pandemii\\_rasskazal\\_aleksey\\_tsoy/](https://forbes.kz/process/medicine/o_treh_variantah_razvitiya_sobyitij_v_usloviyah_pandemii_rasskazal_aleksey_tsoy/)).
37. Кадыргалиева Г. В Правительстве ответили, получают ли казахстанцы 42 500 тенге в 2021 году // «Литер», 19.11.2020 г. (<https://liter.kz/na-vyplaty-42-500-v-sleduyushhem-godu-deneg-v-byudzhete-kazahstana-ne-predusmotreli/>).
38. Байбек: Учрежденный Елбасы фонд «Birgemiz» помог более 2 млн. казахстанцам // «Zakon.kz», 19.10.2020 г. (см. <https://www.zakon.kz/5044402-baybek-uchrezhdenny-elbasy-fond.html>).
39. Более 858 тысяч казахстанцев получили АСП с начала года // «Казинформ», 23.12.2020 г. ([https://www.inform.kz/ru/bolee-858-tysyach-kazahstancev-poluchili-asp-s-nachala-goda\\_a3733175](https://www.inform.kz/ru/bolee-858-tysyach-kazahstancev-poluchili-asp-s-nachala-goda_a3733175)); Более 92 тыс. казахстанцев получили выплаты в связи с потерей работы // «Strategy2050.kz», 15.12.2020 г. (<https://strategy2050.kz/ru/news/bolee-92-tys-kazakhstantsev-poluchili-vyplaty-v-svyazi-s-poterey-raboty/>).
40. В рамках Дорожной карты занятости в смежных отраслях будет создано порядка 100 тыс. рабочих мест - МТСЗН (27.10.2020 г.) // Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан (<https://primeminister.kz/ru/news/v-ramkah-dorozhnoy-karty-zanyatosti-v-smezhnyh-otraslyah-budet-sozdano-poryadka-100-tys-rabochih-mest-mtszn-2792735>).
41. Трудоустройство: более 220 тысяч человек получили работу в рамках ДКЗ // «Strategy2050.kz», 14.12.2020 г. (<https://strategy2050.kz/ru/news/trudoustroystvo-bolee-220-tysyach-chelovek-poluchili-rabotu-v-ramkakh-dkz/>).
42. На надбавки медикам в Казахстане выделили почти 36 млрд. тенге // «Kursiv.kz», 21.07.2020 г. (<https://kursiv.kz/news/medicina/2020-07/na-nadbavki-medikam-v-kazakhstane-vydelili-pochti-36-mlrd-tenge>).
43. МСБ освобождается от налогов и социальных платежей до 1 октября т.г. - МНЭ РК (2.04.2020 г.) // Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан (<https://primeminister.kz/ru/news/msb-osvobozhdaetsya-ot-nalogo-i-socialnyh-platezhey-do-1-oktyabrya-tg-mne-rk-23039>).

44. Порядка 4700 предпринимателей получили отсрочки по займам до 1 октября (17.08.2020 г.) // Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан (<https://primeminister.kz/ru/news/interviews/poryadka-4-700-predprinimateley-poluchili-otsrochki-po-zaymam-do-1-oktyabrya-177135>).
45. Изменена программа льготного кредитования бизнеса // «Kapital.kz», 20.11.2020 г. (<https://kapital.kz/business/91335/izmenena-programma-l-gotnogo-kreditovaniya-biznesa.html>).
46. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий» (1.09.2020 г.) // Официальный сайт Президента Республики Казахстан ([http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g)).
47. Почти 6 тысяч туристов вернулись в Казахстан после отдыха за рубежом // «Kazakhstan Today», 2.04.2020 г. ([https://www.kt.kz/rus/society/pochti\\_6\\_tysyach\\_turistov\\_vernulis\\_v\\_kazahstan\\_posle\\_otdyha\\_1377896557.html](https://www.kt.kz/rus/society/pochti_6_tysyach_turistov_vernulis_v_kazahstan_posle_otdyha_1377896557.html)); Более 3 тысяч казахстанцев вернулись из России во время карантина // «Zakon.kz», 12.05.2020 г. (<https://www.zakon.kz/5021989-bolee-3-tysyach-kazahstantsev-vernulis.html>).
48. Казахстан доставил гуманитарную помощь в Китай // «Хабар 24», 2.02.2020 г. (<https://24.kz/ru/news/social/item/371548-kazahstan-dostavil-gumanitarnuyu-pomoshch-v-kitaj>); Покидаев Д. Кому отправляет и от кого получает гуманитарную помощь Казахстан // «Kursiv.kz», 13.08.2020 г. (<https://kursiv.kz/news/politika/2020-08/komu-otpravlyayet-i-ot-kogo-poluchaet-gumanitarnuyu-pomosch-kazahstan>).
49. Заседание Центризбиркома об итогах выдвижения и регистрации партийных списков кандидатов в депутаты маслихатов Республики Казахстан (11.12.2020 г.) // Официальный сайт Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан (<https://www.election.gov.kz/rus/news/releases/index.php?ID=5954>).
50. Смертная казнь в Казахстане останется только в военное время // «Forbes.kz», 23.12.2020 г. ([https://forbes.kz/process/smertnaya\\_kazn\\_v\\_kazahstane\\_ostanetsya\\_tolko\\_v\\_voennoe\\_vremya/](https://forbes.kz/process/smertnaya_kazn_v_kazahstane_ostanetsya_tolko_v_voennoe_vremya/)).
51. Указ Президента Республики Казахстан от 5 октября 2020 года № 427 «О некоторых вопросах Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан» // Информационно-правовая система «Әділет» (<http://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000427>).

52. Указ Президента Республики Казахстан от 5 октября 2020 года № 428 «О некоторых вопросах Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан» // Информационно-правовая система «Әділет» (<http://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000428>).
53. Каримова Д. Каких госслужащих будут сокращать в Казахстане // «LSM.kz», 18.09.2020 г. (<https://lsm.kz/kakih-gossluzhashih-planiruyut-sokratit>).
54. Представлен проект поправок в конституционное законодательство РК по выборам акимов // «КазТАГ», 20.10.2020 г. (<https://kaztag.kz/ru/news-of-the-day/predstavlen-proekt-popravok-v-konstitutsionnoe-zakonodatelstvo-rk-po-vyboram-akimov>).
55. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий» (1.09.2020 г.) // Официальный сайт Президента Республики Казахстан ([http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g)).
56. Турысбеков Е. Аида Балаева обсудила закон «Об общественном контроле РК» с общественниками Алматы // «Казинформ», 15.10.2020 г. ([https://www.inform.kz/ru/aida-balaeva-obsudila-zakon-ob-obschestvennom-kontrole-rk-s-obschestvennikami-almaty\\_a3706822](https://www.inform.kz/ru/aida-balaeva-obsudila-zakon-ob-obschestvennom-kontrole-rk-s-obschestvennikami-almaty_a3706822)).
57. Выступление Президента Касым-Жомарта Токаева на церемонии вручения государственных наград в преддверии Дня Независимости (14.12.2020 г.) // Официальный сайт Президента Республики Казахстан ([http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal\\_political\\_affairs/in\\_speeches\\_and\\_addresses/vystuplenie-prezidenta-kasym-zhomarta-tokaeva-na-ceremonii-vrucheniya-gosudarstvennyh-nagrad-v-preddverii-dnya-nezavisimosti](http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-prezidenta-kasym-zhomarta-tokaeva-na-ceremonii-vrucheniya-gosudarstvennyh-nagrad-v-preddverii-dnya-nezavisimosti)).
58. Мамышев Ж. Неиспользуемые земли будут изымать вдвое быстрее // «Kursiv.kz», 30.12.2020 г. (<https://kursiv.kz/news/obschestvo/2020-12/neispolzuemye-zemli-budut-izymat-vdvoe-bystree>).
59. Реализация президентских инициатив, озвученных в рамках второго заседания НСОД // Официальный сайт Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан (<https://ulttyq-kenes.kz/ru/counsels/Реализация%20инициатив,%20озвученных%20на%20втором%20заседании%20НСОД>).
60. Указ Президента Республики Казахстан от 14 сентября 2020 года № 413 «О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» //

Интернет-портал «Юрист - Параграф Online»

([https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=33374726#pos=1;-16](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33374726#pos=1;-16)).

61. Реализация президентских инициатив, озвученных в рамках второго заседания НСОД // Официальный сайт Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан (<https://ulttyq-kenes.kz/ru/counsels/Реализация%20инициатив,%20озвученных%20на%20втором%20заседании%20НСОД>).
62. Айтжанова Б. Токаев: Казахстанцы смогут использовать пенсионные накопления в 2021 году // «Tengrinews.kz», 1.09.2020 г. ([https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/tokaev-kazahstantsyi-smogut-ispolzovat-pensionnyie-412806/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/tokaev-kazahstantsyi-smogut-ispolzovat-pensionnyie-412806/)).
63. Указ Президента Республики Казахстан от 14 сентября 2020 года № 413 «О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» // Интернет-портал «Юрист - Параграф Online» ([https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=33374726#pos=1;-16](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33374726#pos=1;-16)).
64. Реализация президентских инициатив, озвученных в рамках третьего заседания НСОД // Официальный сайт Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан (<https://ulttyq-kenes.kz/ru/counsels/Реализация%20президентских%20инициатив,%20озвученных%20в%20рамках%20третьего%20заседания%20НСОД>).
65. Указ Президента Республики Казахстан от 14 сентября 2020 года № 413 «О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» // Интернет-портал «Юрист - Параграф Online» ([https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=33374726#pos=1;-16](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33374726#pos=1;-16)).
66. Реализация президентских инициатив, озвученных в рамках третьего заседания НСОД // Официальный сайт Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан (<https://ulttyq-kenes.kz/ru/counsels/Реализация%20президентских%20инициатив,%20озвученных%20в%20рамках%20третьего%20заседания%20НСОД>).
67. Указ Президента Республики Казахстан от 14 сентября 2020 года № 413 «О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» // Интернет-портал «Юрист - Параграф Online» ([https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=33374726#pos=1;-16](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33374726#pos=1;-16)).

68. Рейтинг управленческой элиты Казахстана в 3 квартале 2020 года (19.10.2020 г.) // Официальный сайт Общественного фонда «Центр социальных и политических исследований «Стратегия» (<https://www.ofstrategy.kz/ru/research/project-portrait/item/716-rejting-upravlencheskoj-elity-kazakhstan-v-3-kvartale-2020-goda>).
69. Transparency Kazakhstan презентовал результаты мониторинга состояния коррупции в стране за 2020 год (13.01.2020 г.) // Официальный сайт Общественного фонда «Transparency Kazakhstan» (<http://tikazakhstan.org/transparency-kazakhstan-prezentoval-rezultaty-monitoringa-sostoyaniya-korruptsii-v-strane-za-2020-god/>).
70. В 2020 году реальный сектор стал основным фактором устойчивости национальной экономики РК (12.01.2020 г.) // Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан (<https://primeminister.kz/ru/news/v-2020-godu-realnyy-sektor-stal-osnovnym-faktorom-ustoychivosti-nacionalnoy-ekonomiki-rk-120339>).
71. В 2020 году мерами занятости охвачено 1,4 млн. человек, налоговые послабления получили 700 тыс. предпринимателей – МНЭ (12.01.2020 г.) // Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан (<https://primeminister.kz/ru/news/v-2020-godu-merami-zanyatosti-ohvacheno-14-mln-chelovek-nalogovye-poslableniya-poluchili-700-tys-predprinimateley-mne-120391>).
72. По итогам 2020 года план по доходам в госбюджет исполнен на 102,7% - Е. Жамаубаев (12.01.2020 г.) // Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан (<https://primeminister.kz/ru/news/po-itogam-2020-goda-plan-po-dohodam-v-gosbyudzheth-ispolnen-na-1027-e-zhamaubaev-120148>); В 2020 году реальный сектор стал основным фактором устойчивости национальной экономики РК (12.01.2020 г.) // Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан (<https://primeminister.kz/ru/news/v-2020-godu-realnyy-sektor-stal-osnovnym-faktorom-ustoychivosti-nacionalnoy-ekonomiki-rk-120339>).
73. Всемирный банк улучшил оценки динамики экономики Казахстана в 2020 году // «Tengrinews.kz», 8.01.2021 г. (<https://tengrinews.kz/economic/vsemirnyiy-bank-uluchshil-otsenki-dinamiki-ekonomiki-425338/>).
74. Выступление Президента Касым-Жомарта Токаева на церемонии вручения государственных наград в преддверии Дня Независимости (14.12.2020 г.) // Официальный сайт Президента Республики Казахстан ([http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal\\_political\\_affairs/in\\_speeches\\_and\\_ad](http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_ad)

dresses/vystuplenie-prezidenta-kasym-zhomarta-tokaeva-na-ceremonii-vrucheniya-gosudarstvennyh-nagrad-v-preddverii-dnya-nezavisimosti).

75. Дюсенгулова Р. «Не боимся зараженных» - разработчик казахстанской вакцины от COVID-19 // «Tengrinews.kz», 4.12.2020 г. ([https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/ne-boimsya-zarajennyih-razrabotchik-kazahstanskoy-vaktsinyi-422127/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/ne-boimsya-zarajennyih-razrabotchik-kazahstanskoy-vaktsinyi-422127/)); В Казахстане объявили о начале вакцинации добровольцев отечественной вакциной от коронавируса // «Радио Азаттык», 19.12.2020 г. (<https://rus.azattyq.org/a/31009064.html>).